

Số: 33/BC-TTHĐND

Vinh Phúc, ngày 28 tháng 06 năm 2018

BÁO CÁO

Công tác của Thường trực HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm 2018

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Giám sát của Quốc hội và HĐND, trên cơ sở kết quả thực hiện chương trình công tác của Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm, Thường trực HĐND tỉnh báo cáo công tác 6 tháng đầu năm 2018 của Thường trực HĐND tỉnh như sau:

I - KẾT QUẢ CÔNG TÁC 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2018

6 tháng đầu năm 2018, HĐND tỉnh thực hiện nhiệm vụ trong điều kiện các cấp, các ngành tập trung triển khai thực hiện hiệu quả Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVI; bước sang năm thứ 3 trong nhiệm kỳ của HĐND các cấp; hoạt động của HĐND luôn đón nhận được sự quan tâm lãnh đạo của Tỉnh ủy, sự phối hợp của UBND, Ủy ban MTTQVN tỉnh, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND tỉnh và các cơ quan liên quan, Thường trực HĐND tỉnh đã hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ đề ra, cụ thể như sau:

1. Hoạt động chuẩn bị kỳ họp HĐND tỉnh:

- Nâng cao chất lượng, hiệu quả kỳ họp HĐND có ý nghĩa đặc biệt quan trọng quyết định chất lượng, hiệu quả hoạt động của cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương. Chính vì vậy, Thường trực HĐND tỉnh xác định đề tổ chức thành công kỳ họp HĐND tỉnh việc chuẩn bị kỳ họp có vai trò quyết định. Căn cứ vào Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 18/12/2017 của HĐND tỉnh về việc ban hành kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2018 và trên cơ sở đề nghị của UBND tỉnh, UBMTTQ tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, các Ban HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh chủ động xây dựng dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp thứ 8 (kỳ họp giữa năm 2018) của HĐND tỉnh. Để chuẩn bị tốt nội dung, chương trình kỳ họp, từ tháng 3 năm 2018, Thường trực HĐND tỉnh đã có văn bản đề nghị UBND tỉnh đề nghị chấp thuận xây dựng nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật. Trước kỳ họp gần 50 ngày, Thường trực HĐND tỉnh chủ trì, phối hợp với UBND, Ủy ban MTTQ, các Ban HĐND tỉnh và các cơ quan liên quan họp để thống nhất dự kiến nội dung, chương trình, thời gian địa

điểm kỳ họp, trong đó xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan chuẩn bị từng nội dung của kỳ họp đảm bảo chất lượng và thời gian theo quy định. Quá trình chuẩn bị nội dung kỳ họp được Thường trực HĐND tỉnh và UBND tỉnh phối hợp chỉ đạo tích cực, xử lý kịp thời những vấn đề phát sinh đảm bảo sự thống nhất; nội dung trình kỳ họp đều được Đảng đoàn HĐND tỉnh, Ban cán sự Đảng UBND tỉnh báo cáo xin ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- Để chuẩn bị tốt cho kỳ họp thứ 8 (kỳ họp giữa năm 2018) của HĐND tỉnh, ngay sau khi có sự thống nhất về nội dung, chương trình kỳ họp, Thường trực HĐND tỉnh đã có thông báo về dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp, trong đó đề nghị UBND tỉnh và các cơ quan liên quan chuẩn bị các nội dung kỳ họp. Đồng thời phân công các Ban HĐND tỉnh thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết, đề án theo lĩnh vực phụ trách. Báo cáo thẩm tra của các Ban thể hiện rõ quan điểm, những vấn đề nhất trí, chưa nhất trí, những nội dung chưa rõ Ban yêu cầu các cơ quan giải trình làm rõ, nhằm giúp đại biểu HĐND tỉnh có thêm thông tin để thảo luận và quyết định tại kỳ họp.

- Trước kỳ họp, Thường trực HĐND tỉnh chủ động phối hợp với Đoàn ĐBQH, Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh xây dựng kế hoạch và tổ chức cho đại biểu tiếp xúc cử tri, tổng hợp ý kiến kiến nghị của cử tri, kịp thời chuyển đến UBND tỉnh giải quyết theo đúng quy định; đồng thời, chỉ đạo các Tổ đại biểu HĐND tỉnh họp để thảo luận những nội dung trình kỳ họp. Thường trực HĐND tỉnh giao cho các Ban HĐND tỉnh thẩm tra và giúp Thường trực HĐND tỉnh giám sát về kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri trước, sau kỳ họp thứ 7 HĐND tỉnh. Phân công các đại biểu chuẩn bị thảo luận, chất vấn và giám sát tại kỳ họp. Giao cho Văn phòng HĐND tỉnh và các cơ quan liên quan chuẩn bị kỹ các nội dung cũng như các điều kiện đảm bảo cho việc tổ chức kỳ họp HĐND tỉnh.

2. Hoạt động giám sát, chất vấn, tiếp công dân và những nội dung Thường trực HĐND tỉnh giải quyết giữa hai kỳ họp.

2.1. Đối với hoạt động giám sát:

6 tháng đầu năm 2018, căn cứ Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 17/7/2017 về Chương trình hoạt động giám sát của HĐND tỉnh năm 2018 và trên cơ sở đề nghị của Ủy ban MTTQVN tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, tháng 12-2017, Thường trực HĐND tỉnh và các Ban HĐND tỉnh đã xây dựng và thực hiện chương trình giám sát của Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh năm 2018. Cụ thể:

- Giám sát tình hình trả nợ xây dựng cơ bản cả 3 cấp ngân sách (tỉnh, huyện, xã); việc tổ chức thực hiện các quyết định chủ trương đầu tư các công trình, dự án do Thường trực HĐND tỉnh quyết định theo Luật Đầu tư công, giai đoạn 2015 đến ngày 31-12-2017. Qua giám sát cho thấy: Từ ngày 1/1/2015 đến ngày 31/12/2017, Thường trực HĐND tỉnh, HĐND tỉnh đã phê duyệt chủ trương đầu tư 54 dự án với tổng mức đầu tư là 8.187 tỷ đồng. UBND tỉnh đã quyết định đầu tư 43 dự án, còn 11 dự án hiện nay chưa phê duyệt đầu tư. Trong 43 dự án được quyết định đầu tư, có 05 dự án đã hoàn thành đi vào sử dụng và bước đầu phát huy hiệu quả. Tuy nhiên, tiến độ thực hiện ở giai đoạn phê duyệt đầu tư dự án, thực hiện dự án vẫn còn chậm, có dự án còn vượt thời gian so với quy định; có 04 dự án đến nay vẫn chưa được phê duyệt đầu tư; tiến độ triển khai thực hiện các dự án còn chậm so với kế hoạch, đặc biệt là có một số dự án đến 30/9 năm sau tỷ lệ giải ngân dưới 30% dẫn đến không được bố trí vốn năm sau theo quy định, như Đường giao thông đô thị kết hợp đê ngăn nước Đầm Vạc, thành phố Vĩnh Yên (đoạn từ sân golf Đầm Vạc đến đường Yên Lạc - Vĩnh Yên); Đường Vành đai KCN Tam Dương (QL2C đi ĐT 310); Bồi thường giải phóng mặt bằng và các hạ tầng Khu Liên hợp thể thao. Về xác định nợ đọng xây dựng cơ bản và thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản: Các cấp, các ngành đã tập trung chỉ đạo thực hiện từ nợ XDCB là 3.200,569 tỷ đồng tại thời điểm 31/12/2014 đã giảm xuống còn 850,277 tỷ đồng vào ngày 31/12/2017, giảm 2.350,292 tỷ đồng. Tuy nhiên, nợ xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh còn lớn nhất là xã, đến 31/12/2017 ngân sách xã còn nợ 603,402 tỷ đồng; khối lượng hoàn thành (chưa được nghiệm thu) chưa bố trí vốn thanh toán từ ngày 01-01-2015 đến ngày 15-03-2018 là 630,9 tỷ đồng; vi phạm Luật đầu tư công; một số huyện, xã vẫn tiếp tục phê duyệt dự án và cho khởi công dự án mới, mặc dù nợ XDCB chưa được thanh toán xong. Đoàn giám sát đã kiến nghị với UBND tỉnh: Cần thực hiện tốt công tác kế hoạch hóa trong lĩnh vực đầu tư xây dựng, từ khâu quy hoạch, lựa chọn công trình, chuẩn bị đầu tư, phân bổ vốn, đấu thầu, thi công, thanh quyết toán nhất là đối với các dự án do HĐND tỉnh quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư. Khắc phục tình trạng dự án chậm tiến độ và phải điều chỉnh bổ sung ảnh hưởng tới hiệu quả đầu tư, có phương án trả nợ XDCB báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy và trình HĐND tỉnh quyết định.

- Giám sát các quyết định của UBND tỉnh ban hành từ ngày 1-7-2016 đến hết ngày 31-12-2017. Thường trực HĐND tỉnh đã giám sát 72 quyết định của UBND tỉnh là văn bản quy phạm pháp luật ban hành (trong đó: 70 quyết định ban hành từ ngày 01/7/2016 đến hết ngày 31/12/2017, 01 quyết định của UBND tỉnh ban hành năm 2014, 01 quyết định của UBND tỉnh ban hành năm 2018.

Qua giám sát các văn bản quy phạm pháp luật nhận thấy, UBND tỉnh đã kịp thời thể chế hóa các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; điều chỉnh các lĩnh vực của đời sống xã hội, góp phần hoàn thiện thể chế, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, quản lý nhà nước, cải cách hành chính ở địa phương, góp phần quan trọng vào việc ổn định tình hình an ninh, chính trị, hoạch định các chính sách phát triển kinh tế - xã hội, thúc đẩy kinh tế - xã hội của địa phương, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân. Bên cạnh những kết quả đạt được, qua giám sát phát hiện một số văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh chưa phù hợp với quy định của pháp luật: Có 9 văn bản trái thẩm quyền về hình thức; 05 văn bản trái thẩm quyền về nội dung; 04 văn bản có nội dung quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật; 11 văn bản có nội dung chưa phù hợp với văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên; 02 văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh quy định hiệu lực trở về trước; hầu hết các văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh ban hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2016 đều không quy định cụ thể ngày có hiệu lực của văn bản; đa số các văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh không trình bày văn bản theo mẫu số 18 và mẫu số 19 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ...Đoàn giám sát kiến nghị với UBND tỉnh cần quan tâm hơn nữa trong việc lãnh đạo, chỉ đạo các cấp, các ngành nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; chỉ đạo các sở, ngành tiếp tục kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh đã ban hành để kịp thời sửa đổi, bổ sung, thay thế cho phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế của địa phương..

- Giám sát kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri trước và sau kỳ họp thứ 7 HĐND tỉnh. Qua giám sát, Thường trực HĐND tỉnh nhận thấy: Quá trình tiếp nhận, phân loại, xác định nội dung kiến nghị của cử tri việc phân công, xem xét giải quyết, trả lời đảm bảo phù hợp với thẩm quyền giải quyết, nội dung kiến nghị của cử tri. Chất lượng tổng hợp báo cáo kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri trước và sau kỳ họp thứ 7 được nâng lên rõ rệt, các nội dung giải quyết, trả lời kiến nghị cử tri đã được đánh giá, phân loại tạo thuận lợi cho hoạt động thẩm tra, giám sát. Tuy nhiên, kết quả giải quyết ý kiến kiến nghị của cử tri trước, sau kỳ họp thứ 7 HĐND tỉnh còn một số hạn chế: Việc gửi báo cáo tổng hợp kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri trước và sau kỳ họp thứ 7 HĐND tỉnh phục vụ hoạt động thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh chưa đảm bảo thời hạn yêu cầu; phân loại kết quả giải quyết, trả lời nội dung kiến nghị của cử tri theo các tiêu chí đã được giải quyết, đang tiếp tục giải quyết để đưa vào các biểu tương ứng chưa chính xác, nhiều nội dung kiến nghị được đưa vào biểu đã được giải quyết

nhưng nội dung giải quyết, trả lời của UBND chỉ dừng ở việc đã chỉ đạo, đã giao, đang thực hiện và chưa có kết quả cụ thể... Thường trực HĐND tỉnh kiến nghị UBND tỉnh cần: Chỉ đạo để đảm bảo có sự phối hợp chặt chẽ giữa Văn phòng UBND tỉnh với Văn phòng HĐND tỉnh trong tiếp nhận báo cáo tổng hợp kiến nghị cử tri, chấp hành nghiêm chế độ báo cáo, thời hạn báo cáo kết quả giải quyết kiến nghị cử tri, đảm bảo chất lượng, hiệu quả thẩm tra, giám sát; chỉ đạo các ngành, các cấp nâng cao hơn nữa nhận thức, trách nhiệm trong công tác giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri. Xác định rõ trách nhiệm cá nhân người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong việc tiếp nhận, giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri; rà soát, giải trình, giải quyết dứt điểm, báo cáo Thường trực HĐND, HĐND tỉnh và cử tri những nội dung chưa giải quyết xong, chưa có kết quả cụ thể.

- Thường trực HĐND tỉnh đang tiến hành giám sát việc thực hiện các kết luận sau giám sát của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh từ đầu nhiệm kỳ HĐND tỉnh đến 31-12-2017.

2.2. Đối với hoạt động chất vấn:

Thường trực HĐND tỉnh thống nhất lựa chọn lĩnh vực thực hiện chính sách pháp luật về giải phóng mặt bằng từ năm 2016 đến quý I-2018 để chất vấn trong thời gian giữa 2 kỳ họp HĐND tỉnh, đây là một trong những lĩnh vực có nhiều nội dung bức xúc, đang được dư luận, cử tri và đại biểu HĐND tỉnh quan tâm. Phiên chất vấn đã diễn ra với tinh thần dân chủ, nghiêm túc và trách nhiệm, đã có 28 lượt câu hỏi chất vấn trực tiếp và 17 lượt trả lời và 5 ý kiến giải trình làm rõ. Qua phiên chất vấn cho thấy: Bên cạnh những kết quả đạt được về công tác đền bù giải phóng mặt bằng trên địa bàn tỉnh thì hiện nay tiến độ thực hiện công tác giải phóng mặt bằng một số dự án phát triển kinh tế, dự án xây dựng các khu đô thị, khu công nghiệp, du lịch còn chậm, nhiều dự án được cấp phép đầu tư nhưng không triển khai; năng lực tài chính của một số chủ đầu tư, nhà thầu còn hạn chế; việc đầu tư xây dựng các khu tái định cư chậm, ảnh hưởng đến đời sống các hộ dân sau khi bị thu hồi đất; công tác quản lý đất đai ở cơ sở còn hạn chế, sự phối hợp giữa các cấp, các ngành, đoàn thể trong công tác giải phóng mặt bằng thiếu chặt chẽ; giá đất chưa phù hợp giữa việc Nhà nước thu hồi và doanh nghiệp thỏa thuận; vẫn còn tình trạng người dân bức xúc khiếu kiện kéo dài liên quan đến đền bù, giải phóng mặt bằng. Từ những hạn chế đó, Thường trực HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra công vụ; xác định rõ trách nhiệm của tập thể và cá nhân trong công tác đền bù, giải phóng mặt bằng, đồng thời tiếp tục chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường và thủ trưởng một số cơ quan liên quan có kế hoạch triển khai thực hiện

nghiêm túc, để khắc phục những tồn tại hạn chế, đáp ứng mong mỏi của cử tri và đại biểu HĐND tỉnh.

2.3. Công tác tiếp công dân, đôn đốc, giám sát việc giải quyết kiến nghị, khiếu nại tố cáo của công dân.

Công tác tiếp công dân, đôn đốc, giám sát việc giải quyết kiến nghị, khiếu nại tố cáo của công dân được Thường trực HĐND tỉnh duy trì thường xuyên và thực hiện nghiêm túc. Giao Văn phòng HĐND tỉnh cử 01 cán bộ thuộc lĩnh vực pháp chế cùng Thường trực HĐND tỉnh tham gia các cuộc tiếp dân của UBND tỉnh hàng tháng. 6 tháng đầu năm, Thường trực HĐND tỉnh đã tiếp nhận 37 đơn, thư khiếu nại, tố cáo của công dân; đã chuyển 23 các đơn thư đủ điều kiện đến các cơ quan có thẩm quyền xem xét giải quyết theo đúng quy định của pháp luật. Thường trực HĐND tỉnh nhận được 16 công văn trả lời của cơ quan chức năng, các đơn thư còn lại đang trong thời gian giải quyết. Công tác đôn đốc việc trả lời đơn thư kiến nghị, khiếu nại tố cáo của công dân luôn được quan tâm, tổ chức tốt.

2.4. Giải quyết các nhiệm vụ giữa hai kỳ họp

* Thực hiện chức năng nhiệm vụ được giao từ đầu năm 2018 đến 18 tháng 6 năm 2018, Thường trực HĐND tỉnh xem xét, cho ý kiến vào 76 văn bản do UBND tỉnh trình liên quan đến các nội dung: Quyết định chủ trương đầu tư các chương trình, dự án theo quy định tại khoản 5, Điều 17 Luật Đầu tư công... và các nội dung khác có liên quan theo quy định của pháp luật để kịp thời giải quyết các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Nhìn chung công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh và các cơ quan liên quan trong việc thực hiện các nội dung giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh đảm bảo chặt chẽ, kịp thời, đúng quy định; các nội dung Thường trực HĐND tỉnh trả lời UBND tỉnh đúng tiến độ, thời gian, chất lượng theo quy định và yêu cầu của từng nội dung công việc.

* Tuy nhiên, công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND, với UBND còn có một số nội dung chưa tốt:

- Hồ sơ trình phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Nhà kỹ thuật nghiệp vụ và các công trình phụ trợ-Bệnh viện đa khoa tỉnh tại Tờ trình số 293/TTr-UBND ngày 24-10-2017 của UBND tỉnh chưa đảm bảo theo yêu cầu của Thường trực HĐND tỉnh do vậy, UBND tỉnh phải giải trình nhiều lần qua (Báo cáo số 298/BC-UBND ngày 30-10-2017; văn bản số 1895/UBND-XV3 ngày 23-3-2018; văn bản số 1361/UBND-XV3 ngày 08-05-2018) đã ảnh hưởng đến tiến

độ dự án (đến ngày 30-05-2018, Thường trực HĐND tỉnh mới phê duyệt được chủ trương đầu tư của dự án này).

- Còn có tờ trình gửi quá muộn so với thời điểm ban hành: Tờ trình số 330/TTr-UBND ngày 27-10-2017 của UBND tỉnh về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án công trình cải tạo mặt đường, lát vỉa hè, thoát nước các tuyến đường thị xã Phúc Yên. Nhưng đến ngày 04-05-2018, Thường trực HĐND mới nhận được Tờ trình này (đã quá 6 tháng), do đó Thường trực HĐND tỉnh không có căn cứ để phê duyệt chủ trương đầu tư trước 31-10-2017, Thường trực HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh hoàn thiện hồ sơ, thủ tục để xem xét, quyết định phê duyệt năm 2018. Ngày 18-5-2018, UBND tỉnh có Tờ trình số 21 về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án công trình cải tạo mặt đường, lát vỉa hè, thoát nước các tuyến đường thị xã Phúc Yên, Thường trực HĐND tỉnh đã có Văn bản số 75/TTHĐND-TH về việc quyết định chủ trương dự án này. *(Về nội dung này, Thường trực HĐND tỉnh có Văn bản số 69/HĐND-THI đề nghị UBND tỉnh rút kinh nghiệm của tập thể, cá nhân liên quan đến việc tạo lập hồ sơ làm chậm tiến độ của dự án này theo chủ trương của Tỉnh ủy).*

- Đối với Tờ trình 13/TTr-UBND ngày 11-4-2018 của UBND tỉnh về việc đề nghị xem xét cho phép vận dụng một số cơ chế chính sách và thí điểm các nội dung chưa có cơ chế thực hiện đối với Chương trình thí điểm đầu tư phát triển vùng sản xuất thanh long ruột đỏ bền vững phục vụ xuất khẩu và tiêu thụ nội địa theo mô hình chuỗi liên kết sản xuất - tiêu thụ tại huyện Lập Thạch. Sau

khi xem xét, Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến nội dung này không thuộc thẩm quyền của Thường trực HĐND tỉnh. Sau đó, ngày 29-5-2018 của UBND tỉnh có văn bản số 3750/UBND-TH3 về việc xin ý kiến thực hiện thí điểm Chương trình sản xuất thanh long ruột đỏ tại huyện Lập Thạch; Thường trực HĐND tỉnh đồng thuận việc UBND tỉnh thực hiện thí điểm Chương trình sản xuất thanh long ruột đỏ tại huyện Lập Thạch.

- Có nội dung UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh 3 lần cùng với 01 nội dung xin ý kiến cấp kinh phí tổ chức hội nghị tổng kết chương trình khoa học công nghệ phục vụ xây dựng NTM giai đoạn 2012-2017 (Văn bản số 3896/UBND -KT3, Văn bản 2720/UBND, Văn bản 2426/UBND-KT3). *Về nội dung này, Thường trực HĐND tỉnh có Văn bản số 21/TB-TTHĐND về kết luận của Thường trực HĐND tỉnh tại phiên họp Thường trực HĐND tỉnh ngày 06-6-2018, Thường trực HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh rút kinh nghiệm, rà soát kỹ các nội dung trước khi trình Thường trực HĐND tỉnh.*

- Về điều hành ngân sách chưa hợp lý:

+ Chỉ tính riêng từ ngày 26-12-2017 đến 31-12-2017, UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến hơn 10 văn bản, như Văn bản số 10436/UBND-KT3 ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh về việc hỗ trợ kinh phí đảm bảo an ninh trật tự trong công tác tiếp dân và giải quyết khiếu nại tố cáo và đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn thành phố; Văn bản số 10341/UBND-KT3 ngày 26/12/2017 của UBND tỉnh về việc cấp bổ sung, hỗ trợ kinh phí cho Báo Vĩnh Phúc, Sở Giao thông vận tải; Văn bản số 10446/UBND-KT3 ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh về việc cấp bổ sung, hỗ trợ kinh phí cho các cơ quan đơn vị...

+ Nhiều nội dung UBND tỉnh xin ý kiến phân bổ nguồn vốn năm 2017 vào thời điểm năm 2018 (hơn 10 văn bản), như: Văn bản số 20/UBND-KT2 ngày 03/1/2018 của UBND tỉnh về việc cấp kinh phí cho một số đơn vị từ nguồn dự toán năm 2017; Văn bản số 69/UBND-KT4 ngày 4/1/2018 của UBND tỉnh về việc cấp bổ sung, hỗ trợ kinh phí cho các cơ quan đơn vị; Văn bản số 80/UBND-KT3 ngày 4/1/2018 của UBND tỉnh về việc chuyển tạm ứng sang cấp phát, cấp bổ sung, hỗ trợ kinh phí cho các đơn vị...

+ Việc xin ý kiến Thường trực HĐND tỉnh về phân bổ nguồn phân bổ sau vụ vặt, 6 tháng đầu năm 2018, trung bình UBND tỉnh gửi Thường trực HĐND tỉnh khoảng 14 văn bản/1 tháng để xin ý kiến về phân bổ nguồn này.

- Có nội dung UBND tỉnh chỉ đạo UBND cấp huyện chưa đúng quy định đề HĐND cấp huyện phải xin ý kiến Thường trực HĐND tỉnh: Văn bản số 2650/UBND-VX2 ngày 18-4-2018 về việc hoàn thiện dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn trường mầm non, trường phổ thông chất lượng cao trên địa bàn tỉnh. Chỉ đạo của UBND tỉnh giao UBND cấp huyện xây dựng và trình HĐND cùng cấp ban hành nghị quyết hỗ trợ cho giáo viên và học sinh. Thường trực HĐND tỉnh ban hành Văn bản số 65/HĐND-TH ngày 17-5-2018 gửi UBND tỉnh, Thường trực HĐND Thị xã Phúc Yên về việc đề nghị xem xét lại. Lí do tại Điều 30 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: “Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã ban hành nghị quyết, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã ban hành quyết định đề quy định những vấn đề được luật giao”. Hơn nữa, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Giáo dục năm 2005 và các luật có liên quan không giao thẩm quyền cho HĐND cấp huyện quy định chế độ hỗ trợ cho giáo viên và học sinh như chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 2650/UBND-VX2 ngày 18 tháng 4 năm 2018.

3. Hoạt động giữ mối liên hệ với đại biểu, Tổ đại biểu HĐND tỉnh và các cơ quan liên quan.

- Thường trực HĐND tỉnh thường xuyên giữ mối liên hệ với Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh thông hoạt động giám sát, chất vấn giữa hai kỳ họp; qua hoạt động tiếp xúc cử tri; họp Tổ đại biểu HĐND tỉnh trước các kỳ họp HĐND tỉnh và hoạt động tại các kỳ họp HĐND tỉnh. Trong các cuộc giám sát, các buổi chất vấn giữa hai kỳ họp, các buổi hội thảo, hội nghị giao ban HĐND các cấp của Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh đều mời Tổ đại biểu HĐND tỉnh tham dự và phát biểu ý kiến. Các buổi họp tổ, tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo Văn phòng cử lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng HĐND tỉnh tham dự để theo dõi, tổng hợp kết quả họp Tổ đại biểu HĐND báo cáo Thường trực HĐND tỉnh.

- Công tác giữ mối liên hệ phối hợp với UBND, Ủy ban MTTQ, Đoàn ĐBQH tỉnh và các cơ quan liên quan được Thường trực HĐND tỉnh thực hiện đúng quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh với các cơ quan và quy chế hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh từ việc phối hợp tổ chức tham dự hội nghị, công tác chuẩn bị kỳ họp HĐND, tiếp xúc cử tri, hoạt động giám sát, tham gia lấy ý kiến đóng góp vào các dự án luật...Phối hợp tổ chức tiếp và bố trí làm việc chu đáo với các đoàn công tác của các cơ quan Trung ương, các tỉnh về thăm và làm việc với địa phương về các hoạt động chung của tỉnh.

4. Các hoạt động khác.

- 6 tháng đầu năm 2018, Thường trực HĐND tỉnh phê chuẩn, miễn nhiệm chức vụ Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND huyện Tam Đảo và thành phố Vĩnh Yên; cho thôi làm nhiệm vụ Tổ trưởng Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị thành phố Vĩnh Yên, đơn vị huyện Tam Đảo và chỉ định 02 Tổ trưởng Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị thành phố Vĩnh Yên, đơn vị huyện Tam Đảo.

- Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến đối với 01 nội dung của UBND tỉnh: Trên cơ sở Kế hoạch số 2175/KH-UBND ngày 02/4/2018 của UBND tỉnh về thực hiện Chương trình hành động số 54-CTr/TU của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW, ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Thường trực HĐND tỉnh ban hành Văn bản số 51/HĐND-TH, ngày 19-4-2018 cho ý kiến kịp thời về việc sáp nhập Nhà hát chèo và Đoàn nghệ thuật ca múa nhạc.

- Tổ chức các hội nghị: Hội nghị giao ban của Thường trực HĐND tỉnh hàng tháng để đánh giá kết quả công tác tháng và triển khai nhiệm vụ công tác tháng sau; cho ý kiến các nội dung UBND tỉnh trình giữa hai kỳ họp; hội nghị Thường trực HĐND tỉnh lãnh, chỉ đạo công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh; hội nghị giao ban Thường trực HĐND các cấp tỉnh Vĩnh Phúc với chủ đề: “Nâng cao chất lượng kỳ họp HĐND”; hội thảo “Giải pháp nâng cao chất lượng ban hành văn bản quy phạm pháp luật”; hội thảo “Thực trạng và giải pháp nâng cao chất lượng giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc”; việc triển khai, thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh về lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn...

- Tham dự Hội nghị Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố Đồng bằng Sông Hồng và Duyên hải Bắc Bộ lần thứ 4 tổ chức tại tỉnh Bắc Ninh; hội nghị công tác viên Báo Đại biểu nhân dân năm 2018 tại tỉnh Quảng Ninh.. Tham dự Kỳ họp thứ 5 của Quốc hội khóa XIV; các cuộc họp của Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy và phiên họp thường kỳ hàng tháng của UBND tỉnh; hội nghị do các cơ quan tổ chức mời; Tham dự đoàn khảo sát, giám sát do Ban Kinh tế - Ngân sách, Ban Pháp chế, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh chủ trì.

- Phân công đại biểu HĐND tỉnh hoạt động chuyên trách, lãnh đạo Văn phòng HĐND tỉnh dự các kỳ họp HĐND huyện, thành phố và một số xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

- Duy trì chế độ báo cáo định kỳ đối với Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ và Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Tham dự đầy đủ các hội nghị do Trung ương tổ chức mời và các hoạt động chung của tỉnh.

- Chỉ đạo Văn phòng HĐND tỉnh: bố trí, sắp xếp lại tổ chức bộ máy theo Nghị định số 48 của Chính phủ và Đề án số 01 của Tỉnh ủy Vĩnh Phúc.

- Đối với công tác tuyên truyền về hoạt động HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm, Thường trực HĐND tỉnh đã chỉ đạo Văn phòng HĐND tỉnh phối hợp với Báo Vĩnh Phúc, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh: Duy trì tốt chuyên trang về hoạt động HĐND trên Báo Vĩnh Phúc định kỳ 3 tháng/1 chuyên trang; chuyên mục “Tiếng nói cử tri và đại biểu HĐND” trên Đài PTTH tỉnh phát sóng vào tối các ngày 11, 20 và phát lại vào sáng 12, 16, 21, 25 hàng tháng; cập nhật thường xuyên Trang Thông tin điện tử HĐND tỉnh; xuất bản 3 số Bản tin hoạt động của HĐND theo kế hoạch; xuất bản Kỳ yếu các kỳ họp thứ 6 và thứ 7 HĐND tỉnh theo kế hoạch. Điềm thông tin báo chí viết về Vĩnh Phúc hàng ngày phục vụ lãnh đạo. Phối hợp thường xuyên với Báo Đại biểu nhân dân, Truyền hình Quốc

hội, các cơ quan báo chí Trung ương thường trú tại Vĩnh Phúc để tuyên truyền về hoạt động của HĐND các cấp.

II. MỘT SỐ TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Việc thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản QPPL, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015 vẫn còn một số vướng mắc như: Tại điều 143 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ quy định chi tiết các điều khoản được giao trong Luật và hướng dẫn việc thi hành Luật nhưng đến nay văn bản hướng dẫn thi hành luật chưa được ban hành nên thực hiện luật còn nhiều lúng túng, nhất là các nội dung HĐND tinh ủy quyền cho Thường trực HĐND tỉnh.

2. Công tác phối hợp của UBND tỉnh trong chỉ đạo thực hiện một số đề nghị của Thường trực HĐND tỉnh chưa tốt như:

- Việc công bố hết hiệu lực Nghị quyết HĐND tỉnh còn chậm so với quy định. Cụ thể: Ngày 04-12-2018, Thường trực HĐND tỉnh ban hành Báo cáo số 76/BC-TTHĐND về Kết quả kiểm tra việc thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh từ năm 1997 đến nay còn hiệu lực. Trong Báo cáo, Thường trực HĐND tỉnh đã đề nghị trong năm 2017, Chủ tịch UBND tỉnh công bố danh mục 51 nghị quyết HĐND tỉnh hết hiệu lực. Tuy nhiên, đến đến ngày 30-5-2018, UBND tỉnh mới công bố danh mục các nghị quyết hết hiệu lực theo yêu cầu của Thường trực HĐND tỉnh (chậm 6 tháng). *Về nội dung này, Thường trực HĐND tỉnh có Văn bản số 72/HĐND ngày 23-5-2018 đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn kiểm điểm, rút kinh nghiệm và hoàn thiện các thủ tục để ban hành quyết định công bố danh mục các nghị quyết HĐND tỉnh đã hết hiệu lực theo đúng quy định).*

- Việc chuẩn bị tài liệu cho một số cuộc giám sát của Thường trực HDND tỉnh còn chậm so với kế hoạch.

- Công tác chuẩn bị kỳ họp HĐND còn hạn chế ở một số việc: Theo chương trình công tác của Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh từ tháng 3, tháng 4-2018, Thường trực HĐND tỉnh xem xét chấp thuận các nội dung UBND tỉnh trình xây dựng Nghị quyết là Văn bản QPPL, tuy nhiên đến tháng 5, thậm chí có nội dung tháng 6-2018 UBND tỉnh mới có nội dung trình: việc gửi tài liệu phục vụ kỳ họp HĐND tỉnh chậm theo quy định.

3. Công tác phối hợp của các cơ quan thực hiện các nhiệm vụ của Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh chưa chặt chẽ. Vẫn còn nhiều đơn vị, cơ quan cử người đi dự các phiên họp HĐND, hội nghị của Thường trực HĐND tỉnh, các

cuộc giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND không đúng thành phần mời

4. Công tác tổng hợp ý kiến cử tri chưa khoa học, báo cáo tổng hợp ý kiến cử tri còn gửi chậm so với quy định ở một số điểm tiếp xúc cử tri vẫn mang tính hình thức cử tri chủ yếu vẫn là đại diện (các cán bộ, công chức, viên chức).

5. Hoạt động của các Tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND tỉnh còn hạn chế nhất là trong hoạt động giám sát theo Luật định của Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND; hoạt động chất vấn và xem xét trả lời chất vấn trong thời gian giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh.

6. Do yêu cầu nhiệm vụ chung của Trung ương, của tỉnh, một số nội dung theo chương trình công tác của Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm 2018 có sự thay đổi về thời gian nên chưa có sự chủ động trong công tác chuẩn bị và thực hiện.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

6 tháng đầu năm 2018, dưới sự lãnh đạo của Tỉnh ủy, sự phối hợp của UBND, Ủy ban MTTQ, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND tỉnh và các cơ quan liên quan, Thường trực HĐND tỉnh đã hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ đề ra; Thường trực HĐND tỉnh đã chủ động tham mưu cho HĐND tỉnh cải tiến phương thức hoạt động để nâng cao trách nhiệm của đại biểu, phát huy dân chủ trong mọi hoạt động của HĐND. Hoạt động chuẩn bị và tổ chức kỳ họp HĐND tỉnh được thực hiện chu đáo, hiệu quả; hoạt động giám sát, kiểm tra, tiếp công dân được tổ chức khoa học đúng kế hoạch đề ra; việc giải quyết các nội dung giữa hai kỳ họp kịp thời, theo đúng các quy định của pháp luật; thường xuyên giữa mối liên hệ với đại biểu, Tổ đại biểu HĐND tỉnh và các cơ quan liên quan. Triển khai kịp thời các nghị quyết của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước thành các Nghị quyết của HĐND. Nhìn chung, các Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành đảm bảo đúng pháp luật, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, được nhân dân đồng thuận thực hiện. Tuy nhiên, trong hoạt động của Thường trực HĐND 6 tháng đầu năm 2018 còn một số tồn tại, hạn chế: Một số hoạt động chưa được tổ chức theo kế hoạch, phải điều chỉnh để phù hợp với thực tế; việc tổ chức cho đại biểu HĐND tỉnh tiếp công dân; việc thực hiện quyền giám sát của Tổ đại biểu, đại biểu HĐND tỉnh còn hạn chế; công tác phối hợp tổ chức thực hiện nhiệm vụ với UBND, các cơ quan liên quan ở một số nội dung còn hạn chế.

IV - PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ 6 THÁNG CUỐI NĂM 2018

Thường trực HĐND tỉnh xác định phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2018 tập trung một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

1. Thực hiện tốt một số nhiệm vụ sau kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh như: Hoàn thiện các văn bản của kỳ họp, tổ chức hội nghị rút kinh nghiệm, xây dựng kế hoạch và tổ chức cho đại biểu tiếp xúc cử tri sau kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh.

2. Tập trung chỉ đạo chuẩn bị và tổ chức thành công kỳ họp cuối năm 2018 của HĐND tỉnh theo Nghị quyết về việc ban hành Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ HĐND tỉnh năm 2018 được thông qua tại kỳ họp cuối năm 2017, nhằm đánh giá thực hiện nghị quyết HĐND tỉnh về nhiệm vụ kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách năm 2018; kiểm điểm hoạt động của các cơ quan Nhà nước về thực hiện Hiến pháp, pháp luật, các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và các nghị quyết HĐND tỉnh đã thông qua, đồng thời rà soát, đôn đốc các cơ quan có liên quan hoàn thành nhiệm vụ được giao.

3. Chuẩn bị và tổ chức tốt các kỳ họp bất thường trong năm (nếu có) để giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh phục vụ cho sự phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng của tỉnh.

4. Phối hợp với UBND tỉnh, Ủy ban UBMTTQ tỉnh, các Ban HĐND tỉnh chuẩn bị các nội dung trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết tại các kỳ họp trong năm 2019. Xây dựng Nghị quyết về việc ban hành kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2019; xây dựng nghị quyết thành lập đoàn giám sát của HĐND tỉnh kỳ họp giữa năm 2019. Xây dựng chương trình giám sát, chương trình công tác năm 2019 của Thường trực, các Ban HĐND tỉnh.

5. Tổ chức, triển khai hoạt động giám sát, chất vấn, hội thảo, giao ban theo kế hoạch: Giám sát chuyên đề phục vụ kỳ họp cuối năm 2018 về việc thực hiện các kết luận sau thanh tra của Thanh tra tỉnh về kinh tế - xã hội; về việc thực hiện chính sách, pháp luật về bảo vệ môi trường trong các khu công nghiệp, cụm công nghiệp, làng nghề trên địa bàn tỉnh; giám sát về kết quả giải quyết ý kiến kiến nghị cử tri trước, sau kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh; tổ chức phiên chất vấn và xem xét trả lời chất vấn trong thời gian giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh; tổ chức hội nghị giao ban Thường trực HĐND các cấp tỉnh Vĩnh Phúc; hội thảo với chủ đề: “Nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động giám sát của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc”; tổ chức tập huấn cho Đại biểu HĐND các cấp; tham gia hội nghị giao ban Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố đồng bằng sông Hồng và duyên hải Bắc bộ.

6. Tăng cường vai trò các Tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND tỉnh trong hoạt động giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri, tiếp công dân, giám sát việc tuân theo pháp luật các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết HĐND tỉnh trên địa bàn theo quy định; hoạt động tiếp xúc cử tri, thu thập ý kiến, kiến nghị của cử tri báo cáo Thường trực HĐND tỉnh.

7. Tăng cường hoạt động phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND, Ủy ban MTTQ tỉnh, các cơ quan liên quan và các Ban HĐND trong hoạt động HĐND tỉnh; thực hiện tốt quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh với UBND tỉnh, Mặt trận Tổ quốc, Đoàn ĐBQH tỉnh và các ngành liên quan. Tăng cường trách nhiệm của từng thành viên Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh trên cơ sở phân công rõ trách nhiệm, quyền hạn của mỗi thành viên theo lĩnh vực, ngành phụ trách.

8. Tăng cường mối quan hệ công tác và chỉ đạo, hướng dẫn hoạt động của HĐND các huyện, thành phố; HĐND các xã, phường, thị trấn thông qua việc Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh dự các kỳ họp, tiếp xúc cử tri của HĐND cấp cơ sở; tổ chức các hội nghị giao ban, trao đổi kinh nghiệm với HĐND các cấp; hướng dẫn các hoạt động của HĐND cấp huyện, xã theo quy định; phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức tập huấn kỹ năng cho đại biểu HĐND các cấp.

9. Thực hiện nghiêm chỉnh quy định về chế độ báo cáo hoạt động của HĐND tỉnh với Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các cơ quan Trung ương và Tỉnh ủy Vĩnh Phúc.

10. Tham gia tích cực vào các hoạt động của các cơ quan Trung ương mời và các hoạt động chung của tỉnh.

Trên đây là báo cáo công tác của Thường trực HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm, phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2018, Thường trực HĐND báo cáo HĐND tỉnh xem xét cho ý kiến./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh.
- VPQH, VPCP;
- TTTU, TTHĐND, UBND, Đoàn ĐBQH, MTTQ tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- CPVP;
- Lưu: VT. *g*

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Ngọc Bình