

## **BÁO CÁO**

### **Tổng hợp kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2019 của HĐND tỉnh, HĐND cấp huyện**

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; trên cơ sở báo cáo về hoạt động của HĐND tỉnh, HĐND các huyện, thành phố (HĐND cấp huyện) và kết quả làm việc thực tế với Thường trực HĐND, các Ban HĐND một số huyện. Thường trực HĐND tỉnh tổng hợp kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2019 của HĐND tỉnh, HĐND cấp huyện (HĐND) như sau:

#### **I - KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG**

##### **1. Hoạt động của HĐND**

###### **1.1. Công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp**

- Thường trực HĐND hai cấp (Thường trực HĐND) xác định để tổ chức thành công kỳ họp HĐND việc chuẩn bị kỳ họp có vai trò quyết định do vậy, Thường HĐND đã tích cực chuẩn bị chu đáo nội dung, điều kiện phục vụ các kỳ họp bất thường và kỳ họp giữa năm 2019. Căn cứ vào Nghị quyết về việc ban hành kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2019 và trên cơ sở đề nghị của UBND, UBMTTQ, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, các Ban HĐND, Thường trực HĐND chủ động xây dựng dự kiến nội dung, chương trình các kỳ họp của HĐND. Đối với cấp tỉnh, để chuẩn bị tốt nội dung, chương trình kỳ họp giữa năm 2019, ngay từ tháng 3 năm 2019, Thường trực HĐND tỉnh đã có văn bản đề nghị UBND tỉnh đề nghị chấp thuận xây dựng nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật. Trước 45 ngày khai mạc kỳ họp, Thường trực HĐND đã có thông báo về dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp, trong đó đề nghị UBND và các cơ quan liên quan chuẩn bị các nội dung kỳ họp. Đồng thời phân công các Ban HĐND thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết theo lĩnh vực phụ trách. Quá trình chuẩn bị nội dung các kỳ họp được Thường trực HĐND và UBND cùng cấp phối hợp chỉ đạo tích cực, xử lý kịp thời những vấn đề phát sinh đảm bảo sự thống nhất; nội dung trình kỳ họp đều được Đảng đoàn HĐND, Ban cán sự Đảng UBND báo cáo xin ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, huyện

ủy, thành ủy. Nhìn chung, công tác chuẩn bị cho các kỳ họp HĐND cơ bản đảm bảo kịp thời, đúng quy định và đáp ứng yêu cầu đề ra.

- Công tác tổ chức kỳ họp khoa học, các kỳ họp của HĐND hai cấp diễn ra trang trọng, nghiêm túc, đúng quy định, đảm bảo nội dung, chương trình đề ra; các tờ trình, báo cáo trình bày tại kỳ họp ngắn gọn, rõ ràng, đầy đủ; thời gian đọc báo cáo tại hội trường rút ngắn, gần 2/3 thời gian kỳ họp dành cho thảo luận, chất vấn và giám sát chuyên đề tại kỳ họp. Hoạt động thảo luận, giám sát, chất vấn tại các kỳ họp HĐND hai cấp được triển khai thực hiện đảm bảo dân chủ, khách quan và hiệu quả. Đặc biệt, tại kỳ họp giữa năm 2019 của HĐND huyện Vĩnh Tường đã thảo chia tổ thảo luận, được nhiều đại biểu HĐND huyện, đại biểu mời tham gia. Tại phiên thảo tổ có 44 lượt biểu phát biểu với 96 nội dung kiến nghị tập trung vào các lĩnh vực như nông nghiệp và PTNT, giao thông, công nghiệp - xây dựng.... Chủ tọa điều hành các kỳ họp HĐND thể hiện sự linh hoạt, đúng chương trình đề ra; dự thảo nghị quyết chuẩn bị kỹ có sự thống nhất giữa Thường trực HĐND, các Ban HĐND với cơ quan trình trước khi chuyển đến đại biểu nghiên cứu, biểu quyết, những nội dung có ý kiến khác nhau được chủ tọa nêu ra để đại biểu thảo luận, đi đến thống nhất trước khi thông qua từng nghị quyết và được thực hiện đúng quy trình theo luật định.

- Sáu tháng đầu năm 2019, HĐND tỉnh đã chuẩn bị và tổ chức 02 kỳ họp, trong đó 01 kỳ họp bất thường và 01 kỳ họp theo luật định, ban hành 47 nghị quyết (có 16 nghị quyết quy phạm pháp luật); HĐND cấp huyện chuẩn bị tổ chức kỳ họp thường lệ theo luật định và tổ chức thành công 10 kỳ họp bất thường, thông qua 71 nghị quyết (không có nghị quyết quy phạm pháp luật).

### ***1.2. Hoạt động giám sát của HĐND***

- Việc xem xét báo cáo công tác của Thường trực HĐND, các Ban HĐND, UBND và các cơ quan tư pháp cùng cấp: Thường trực HĐND hai cấp chú trọng định hướng nội dung tập trung nghiên cứu đề đại biểu HĐND cho ý kiến đóng góp các báo cáo của Thường trực HĐND, các Ban HĐND và các báo cáo của cơ quan tư pháp cùng cấp tại các kỳ họp giữa năm. Qua giám sát kịp thời phát hiện những thiếu sót, bất cập trong hoạt động của các cơ quan chịu sự giám sát; thảo luận, đóng góp ý kiến, kiến nghị các giải pháp khắc phục những hạn chế, tồn tại, những khó khăn, vướng mắc để các cơ quan thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ, quyền hạn được giao. Các Ban của HĐND đã thực hiện tốt hoạt động thẩm tra các báo cáo của các cơ quan theo quy định.

- Việc giám sát thông qua chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp HĐND được thực hiện đúng luật, đảm bảo chất lượng. Về cơ bản đại biểu chất vấn những vấn đề, nội dung mà đại biểu quan tâm, phát huy được tính dân chủ, các

đại biểu phát biểu thẳng thắn và mang tính xây dựng, lãnh đạo UBND, thủ trưởng các cơ quan liên quan được UBND ủy quyền đã trả lời báo cáo giải trình nghiêm túc, thẳng thắn, không né tránh, đúng trọng tâm và đề ra các giải pháp thực hiện trong thời gian tới.

- Về giám sát chuyên đề của HĐND: Thực hiện Nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND năm 2019, Đoàn giám sát HĐND tỉnh, HĐND một số huyện đã tiến hành giám sát tại các đơn vị liên quan, xây dựng báo cáo kết quả giám sát, trình kỳ họp giữa năm theo luật định. Về nội dung giám sát: HĐND tỉnh giám sát về việc thực hiện các chính sách pháp luật về công tác khám chữa bệnh và khám chữa bệnh bảo hiểm y tế. 6/9 HĐND cấp huyện (thành phố Vinh Yên, các huyện Yên Lạc, Bình Xuyên, Vĩnh Tường, Lập Thạch, Tam Đảo) giám sát việc thực hiện nghị quyết về nâng cao chất lượng đô thị; về công tác bảo vệ môi trường và việc thực hiện các khoản phí bảo vệ môi trường; việc thực hiện áp dụng các biện pháp hành chính theo quy định của pháp luật đối với người nghiện ma túy trên địa bàn; về công tác lập, chấp hành kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 – 2020 tại một số xã, thị trấn; việc thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và công tác đền bù giải phóng mặt bằng khi nhà nước thu hồi đất; về việc quản lý các tuyến kênh và điều tiết nước phục vụ nhân dân sản xuất. Về trình tự xem xét báo cáo của Đoàn giám sát được thực hiện theo đúng quy định tại Khoản 3, Điều 62 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015.

## **2. Hoạt động của Thường trực HĐND**

### **2.1. Hoạt động chuẩn bị kỳ họp.**

Để chuẩn bị tốt cho kỳ họp HĐND, ngay sau khi có sự thống nhất về nội dung, chương trình kỳ họp, Thường trực HĐND hai cấp đã có thông báo về dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp. Trên cơ sở đó, UBND cùng cấp và các cơ quan liên quan chuẩn bị các nội dung kỳ họp. Đồng thời các Ban HĐND xây dựng kế hoạch, tiến hành thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết, đề án được phân công.

Trước, sau các kỳ họp: Thường trực HĐND xây dựng kế hoạch tiếp xúc cử tri, tổng hợp ý kiến kiến nghị cử tri chuyên UBND và các cơ quan giải quyết trả lời theo đúng quy định.

Riêng với HĐND tỉnh, trước các kỳ họp Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo các tổ đại biểu HĐND họp tổ để thảo luận về tình hình kinh tế - xã hội địa phương và các nội dung kỳ họp; tổ chức làm việc nắm bắt thông tin tại cơ sở đối với các chuyên đề được giám sát trực tiếp tại kỳ họp; phân công các đại biểu tham gia các hoạt động tại kỳ họp. Giao cho Văn phòng HĐND tỉnh và các cơ

quan liên quan chuẩn bị kỹ các nội dung cũng như các điều kiện đảm bảo cho việc tổ chức kỳ họp HĐND tỉnh.

## **2. 2. Hoạt động giám sát giữa hai kỳ họp**

- Giám sát chuyên đề giữa hai kỳ họp:

Ngoài việc giúp HĐND tổ chức giám sát chuyên đề tại kỳ họp, Thường trực HĐND tập trung vào thực hiện giám sát chuyên đề giữa hai kỳ họp. Xác định đây là một trong những nhiệm vụ chủ yếu của HĐND, trên cơ sở kế hoạch công tác năm 2019, Thường trực HĐND điều hoà, phối hợp hoạt động với các Ban HĐND thực hiện nhiệm vụ giám sát đúng luật, khoa học, không chồng chéo, đảm bảo đúng chương trình và kế hoạch đề ra, phù hợp với tình hình thực tế, hình thức giám sát phong phú như giám sát trực tiếp, giám sát qua văn bản, tổ chức khảo sát, trong đó Thường trực HĐND tỉnh giám sát 02 cuộc, Thường trực HĐND cấp huyện giám sát 6 cuộc:

Về nội dung giám sát: Thường trực HĐND tỉnh giám sát về công tác quản lý và thực hiện các chính sách về bồi thường giải phóng mặt bằng trên địa bàn tỉnh; tình hình triển khai và thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh về cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển nông nghiệp trên địa bàn tỉnh; Thường trực HĐND huyện giám sát về: cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; việc chấp hành các quy định pháp luật về quản lý quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích; việc quản lý các tuyến kênh và điều tiết nước phục vụ nhân dân sản xuất; công tác quản lý và thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp... Riêng Thường trực HĐND huyện Yên Lạc tiến hành giám sát những nội dung kiến nghị của cử tri đã giám sát nhưng chưa giải quyết xong (tái giám sát).

Về cách thức tổ chức giám sát tiếp tục có nhiều đổi mới theo hướng làm việc khảo sát, thu thập thông tin trước khi tổ chức đoàn giám sát. Qua hoạt động giám sát chuyên đề giữa hai kỳ họp, Thường trực HĐND đã có kết luận làm rõ những kết quả đã đạt được, chưa đạt được, những khó khăn, vướng mắc, tồn tại, hạn chế, nguyên nhân, trách nhiệm của các cấp, các ngành. Đồng thời có kiến nghị, đề xuất, yêu cầu cụ thể để khắc phục những tồn tại, hạn chế sau giám sát. Riêng đối với giám sát của Thường trực HĐND tỉnh được báo cáo Đảng Đoàn HĐND tỉnh để báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy về kết quả giám sát. Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã có thông báo về lãnh đạo, chỉ đạo việc thực hiện các chính sách về bồi thường giải phóng mặt bằng trên địa bàn tỉnh. Đối với nội dung giám sát về tình hình triển khai và thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh về cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển nông nghiệp trên địa bàn tỉnh dự kiến cuối năm 2019 sẽ báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Bên cạnh đó, Thường trực

HĐND tỉnh thường xuyên theo dõi giám sát quyết định của UBND tỉnh và nghị quyết của HĐND cấp huyện.

- Về giám sát việc giải quyết kiến nghị cử tri trước và sau các kỳ họp thường lệ của HĐND:

Thực hiện Luật Giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, Thường trực HĐND đã tiến hành giám sát kết quả giải quyết ý kiến, kiến nghị cử tri trước và sau các kỳ họp thường lệ của HĐND trên tinh thần thẳng thắn, trách nhiệm, được cử tri đánh giá cao và đã đem lại những hiệu quả nhất định. Thông qua hoạt động giám sát việc giải quyết các kiến nghị cử tri trước và sau kỳ cuối năm 2018 của HĐND đã làm rõ trách nhiệm của UBND và các cơ quan liên quan trong việc giải quyết các kiến nghị của cử tri. Đồng thời, khắc phục hạn chế, nâng cao chất lượng giải quyết ý kiến, kiến nghị, bảo đảm quyền lợi cho cử tri và nhân dân, góp phần ổn định tình hình địa phương. Sau hội nghị giám sát, Thường trực HĐND đã xây dựng báo cáo kết quả giám sát về kết quả giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri trước, sau kỳ họp HĐND hai cấp trình kỳ họp HĐND xem xét, quyết định và ban hành nghị quyết để UBND các cấp, các ngành tiếp tục thực hiện.

- Chất vấn và giải trình các nội dung chất vấn giữa hai kỳ họp: Trong 6 tháng đầu năm, Thường trực HĐND huyện Tam Đảo, Vĩnh Tường đã tổ chức được phiên chất vấn và giải trình các nội dung chất vấn giữa hai kỳ họp HĐND theo quy định của Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân. Về nội dung được lựa chọn dựa trên cơ sở kết quả giám sát, khảo sát của Thường trực HĐND, các Ban HĐND và đề xuất của các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND. Cụ thể Thường trực HĐND các huyện đã lựa chọn nhóm các nhóm vấn đề đang được quan tâm tại địa phương như: Về giải trình kết quả công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân; các biện pháp, giải pháp tổ chức thực hiện chỉ tiêu tốc độ tăng giá trị sản xuất và tỷ lệ hộ được công nhận danh hiệu gia đình văn hóa, tổ dân phố văn hóa, cơ quan, đơn vị văn hóa; về tình hình nợ đọng xây dựng cơ bản, phương án giải quyết nợ xây dựng cơ bản và cam kết khả năng cân đối nguồn ngân sách để thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020. Nhìn chung, các nội dung được lãnh đạo UBND cùng cấp, thủ trưởng các cơ quan liên quan trả lời thẳng thắn, đầy đủ, không né tránh vấn đề, trong đó xác định rõ trách nhiệm, biện pháp và thời hạn khắc phục hạn chế, bất cập để đại biểu HĐND theo dõi giám sát.

### ***2.3. Hoạt động tiếp công dân, đơn đốc, xử lý đơn thư, khiếu nại, tố cáo của công dân***

Công tác tiếp công dân, đơn đốc, giám sát việc giải quyết kiến nghị, khiếu nại tố cáo của công dân được Thường trực HĐND duy trì thường xuyên và thực hiện nghiêm túc. Giao Văn phòng giúp việc HĐND cử cán bộ cùng Thường trực

HĐND tham gia các cuộc tiếp dân. 6 tháng đầu năm, Thường trực HĐND tỉnh đã tiếp nhận 40 đơn, thư khiếu nại, tố cáo của công dân; đã chuyển 35 các đơn thư đủ điều kiện đến các cơ quan có thẩm quyền xem xét giải quyết theo đúng quy định của pháp luật. Đến nay, Thường trực HĐND tỉnh nhận được 33 công văn trả lời của cơ quan chức năng, các đơn thư còn lại đang trong thời gian giải quyết. Thường trực HĐND cấp huyện tiếp nhận gần 200 đơn, thư khiếu nại, tố cáo của công dân, trong đó có 118 đơn, thư được chuyển đến các cơ quan chức năng xem xét trả lời, giải quyết (số đơn còn lại trùng lặp, đơn nặc danh...). Đến nay, Thường trực HĐND cấp huyện đã nhận được trên 70% văn bản trả lời về kết quả giải quyết các đơn, thư.

#### ***2.4. Công tác chỉ đạo, điều hòa, phối hợp hoạt động của các Ban HĐND.***

Thường trực HĐND thực hiện tốt công tác điều hòa, phối hợp hoạt động giữa Thường trực HĐND, các Ban HĐND để tránh chồng chéo và hiệu quả. Giao cho các ban giám sát, khảo sát một số nội dung, thẩm tra các nội dung UBND xin ý kiến, các nội dung trình kỳ họp; tham mưu vào chương trình giám sát năm 2020 của HĐND. Đồng thời chỉ đạo văn phòng tham mưu, giúp việc HĐND thực hiện tốt nhiệm vụ tham mưu, giúp việc cho Thường trực, các Ban, đại biểu HĐND đảm bảo hiệu quả, chất lượng.

#### ***2.5. Việc tổ chức phiên họp Thường trực HĐND***

Hàng tháng, Thường trực HĐND tổ chức phiên họp với các Ban HĐND tỉnh và Văn phòng giúp việc cho HĐND để đánh giá kết quả hoạt động tháng trước và triển khai nhiệm vụ tháng tới. 6 tháng đầu năm, Thường trực HĐND tỉnh xem xét, cho ý kiến vào 76 văn bản do UBND tỉnh trình liên quan đến các nội dung phát sinh thuộc thẩm quyền của Thường trực HĐND tỉnh theo quy định của pháp luật để kịp thời giải quyết các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Thường trực HĐND cấp huyện xem xét, cho ý kiến vào các nội dung UBND trình giữa hai kỳ họp đảm bảo đúng quy định, đúng thẩm quyền, đúng thời gian và các nội dung khác có liên quan theo quy định của pháp luật để

#### ***2.6. Hoạt động giữ mối liên hệ với đại biểu, Tổ đại biểu HĐND và các cơ quan liên quan.***

Thường trực HĐND thường xuyên giữ mối liên hệ với Tổ đại biểu và đại biểu HĐND thông qua hoạt động giám sát giữa hai kỳ họp; qua hoạt động tiếp xúc cử tri; họp Tổ đại biểu HĐND trước các kỳ họp HĐND và hoạt động tại các kỳ họp HĐND. Trong các cuộc giám sát của Thường trực HĐND, các Ban HĐND đều mời Tổ đại biểu HĐND tham dự. Thường trực HĐND một số huyện

tổ chức cho đại biểu HĐND huyện, xã tập huấn nghiệp vụ tại trường Chính trị tỉnh. Đối với Thường trực HĐND tỉnh tổ chức cho 500 đại biểu HĐND các cấp trên địa bàn huyện tham gia bồi dưỡng kỹ năng hoạt động cho đại biểu HĐND và mời các chuyên gia, báo cáo viên từ Trung ương về truyền đạt. Ngoài ra, Thường trực HĐND còn tổ chức cho đại biểu tham dự các lớp tập huấn do các cơ quan chuyên môn tổ chức. Thông qua các hoạt động đã giúp đại biểu HĐND nâng cao kỹ năng hoạt động đại biểu dân cử, thể hiện được vai trò của người đại biểu đối với cử tri.

Công tác giữ mối liên hệ phối hợp với UBND, Ủy ban MTTQ và các cơ quan liên quan được Thường trực HĐND tỉnh, và Thường trực HĐND cấp huyện thực hiện đúng quy định như: Phối hợp tổ chức tham dự hội nghị, công tác chuẩn bị kỳ họp HĐND, tiếp xúc cử tri, hoạt động giám sát. Thực hiện tốt quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh với UBND, Ủy ban MTTQ, Đoàn ĐBQH tỉnh và quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND, các Ban HĐND với Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân.

Thường trực HĐND đã bám sát chức năng, nhiệm vụ chủ động phối hợp với UBND, Ủy ban MTTQ, các đoàn thể cùng cấp tham gia giải quyết kịp thời những phát sinh và tích cực tham gia các hoạt động chung của địa phương.

### **2.7. Các hoạt động khác.**

- Tổ chức các hội nghị: Hội nghị giao ban của Thường trực HĐND hàng tháng để đánh giá kết quả công tác tháng và triển khai nhiệm vụ công tác tháng sau; cho ý kiến các nội dung UBND trình giữa hai kỳ họp; hội nghị chỉ đạo công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp HĐND tỉnh; hội nghị giao ban hoạt động HĐND các cấp.

- Tham dự Hội nghị: Thường trực HĐND, lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh tham dự các hội nghị: Giao ban Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố Đồng bằng Sông Hồng và Duyên hải Bắc Bộ; hội nghị về việc thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh do Ủy ban Pháp luật của Quốc hội tổ chức; Hội nghị Tập huấn về thẩm tra, giám sát ngân sách Nhà nước, ngân sách địa phương và phổ biến Luật ngân sách nhà nước cho đại biểu Hội đồng nhân dân tại các tỉnh Miền núi phía Bắc của Ủy ban tài chính, Ngân sách của Quốc hội tổ chức tại tỉnh Hà Giang.; Thường trực HĐND, lãnh đạo các Ban HĐND huyện tham dự các hội nghị, hội thảo do Thường trực HĐND tỉnh tổ chức, các Ban HĐND tỉnh tổ chức. Ngoài ra, Thường trực HĐND, các Ban HĐND còn tham dự các cuộc họp của Thường trực Tỉnh ủy, huyện ủy, thành ủy; Ban Thường vụ Tỉnh ủy, huyện ủy, thành ủy và phiên họp thường kỳ hàng tháng của UBND cùng cấp; hội nghị do các cơ quan tổ chức mời...

- Tham dự các kỳ họp HĐND huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh.

- Duy trì chế độ báo cáo định kỳ đối với Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ và Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Tham dự đầy đủ các hội nghị do Trung ương tổ chức mời và các hoạt động chung của tỉnh.

- Công tác tuyên truyền về hoạt động HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm, Thường trực HĐND tỉnh đã chỉ đạo Văn phòng HĐND tỉnh phối hợp với Báo Vĩnh Phúc, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh: Duy trì tốt chuyên trang về hoạt động HĐND trên Báo Vĩnh Phúc định kỳ 3 tháng/1 chuyên trang; chuyên mục “Tiếng nói cử tri và đại biểu HĐND” trên Đài PTTH tỉnh phát sóng vào tối các ngày 11, 20 và phát lại vào sáng 12, 16, 21, 25 hàng tháng; cập nhật thường xuyên Thông tin điện tử HĐND tỉnh; xuất bản 3 số Bản tin hoạt động của HĐND theo kế hoạch; xuất bản Kỳ yếu các kỳ họp thứ 9 và thứ 10 HĐND tỉnh theo kế hoạch; điền thông tin báo chí viết về Vĩnh Phúc hàng ngày phục vụ lãnh đạo. Phối hợp thường xuyên với Báo Đại biểu nhân dân, Truyền hình Quốc hội, các cơ quan báo chí Trung ương thường trú tại Vĩnh Phúc để tuyên truyền về hoạt động của HĐND các cấp. Đối với HĐND cấp huyện, Thường trực HĐND cấp huyện đã tích cực tuyên truyền hoạt động của HĐND trên các phương tiện thông tin đại chúng ở địa phương thông qua hình thức phát thanh nội dung kỳ họp HĐND huyện, đồng thời vận động nhân dân thực hiện tốt chính sách pháp luật của nhà nước và các nghị quyết của HĐND.

- Thường trực HĐND tỉnh một số huyện đã tổ chức hội nghị giao ban hoạt động HĐND. Đặc biệt, để giúp HĐND các xã hoạt động đúng luật và nâng cao chất lượng hoạt động, HĐND một số huyện đã tổ chức hội nghị hướng dẫn hoạt động HĐND các xã, thị trấn.

### **3. Hoạt động của các Ban HĐND:**

#### ***3.1. Về tham gia chuẩn bị kỳ họp***

Trên cơ sở phân công của Thường trực HĐND các Ban HĐND 2 cấp đã chủ trì và phối hợp với Thường trực HĐND, các Ban HĐND và các cơ quan hữu quan thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết trình kỳ họp HĐND. Qua thẩm tra, các Ban HĐND đã yêu cầu các cơ quan, đơn vị báo cáo, giải trình thêm những vấn đề còn chưa rõ, chưa thống nhất, đồng thời làm rõ tính khoa học, tính pháp lý, tính thực tiễn, tính khả thi của các vấn đề được thẩm tra. Sau thẩm tra, Ban xây dựng báo cáo kết quả thẩm tra báo cáo Thường trực và gửi các đại biểu HĐND. Báo cáo thẩm tra của các Ban thể hiện rõ quan điểm, những vấn đề nhất trí, chưa nhất trí, những nội dung chưa rõ Ban yêu cầu các cơ quan giải trình làm rõ, nhằm giúp đại biểu HĐND có thêm thông tin để thảo luận và quyết định tại



kỳ họp. Qua đó đã giúp cho đại biểu HĐND hai cấp có thêm căn cứ, thông tin để thảo luận và quyết định tại kỳ họp.

Để chuẩn bị cho Thường trực HĐND giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri trước và sau kỳ họp giữa năm 2018, theo sự phân công của Thường trực HĐND, các Ban HĐND đã xây dựng kế hoạch, tổ chức thẩm tra báo cáo của UBND về tổng hợp kết quả giải quyết, ý kiến kiến nghị của cử tri trước và sau kỳ họp cuối năm 2018; xem xét trực tiếp kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri tại cơ sở để báo cáo Thường trực HĐND.

### ***3.2. Về hoạt động khảo sát, giám sát***

Căn cứ chương trình giám sát của HĐND tỉnh, chương trình giám sát của Ban, sự phân công của Thường trực HĐND và tình hình thực tế ở địa phương, các Ban HĐND hai cấp đã chủ trì phối với Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Ủy ban MTTQVN và các cơ quan hữu quan tiến hành giám sát, khảo sát. Cụ thể trong 6 tháng đầu năm 2019, các Ban HĐND hai cấp đã tiến hành giám sát, khảo sát 19 cuộc liên quan đến các nội dung: Thực hiện các ý kiến, kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước khu vực 1; thực hiện Luật nghĩa vụ quân sự năm 2015, Luật dân quân tự vệ năm 2009; công tác xây dựng trường học đạt chuẩn quốc gia và thực hiện các quy định của trường học đạt chuẩn quốc gia; thực hiện nhiệm vụ về cơ sở vật chất và thiết bị dạy học trong các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông trên địa bàn tỉnh; tình hình thực hiện Luật Thanh niên; thực hiện chính sách pháp luật về bảo vệ môi trường; xử lý chất thải tại các làng nghề, cơ sở chăn nuôi nhỏ, lẻ; thu gom và xử lý chất thải; việc thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về quy định số lượng và một số chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; công tác quản lý, sử dụng thuốc bảo vệ thực vật, thức ăn chăn nuôi....

Hoạt động giám sát được các Ban HĐND đặc biệt coi trọng, nội dung thực hiện đều có sự lựa chọn, cân nhắc. Thông qua hoạt động giám sát đã phát hiện được những tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc của các đơn vị chịu sự giám sát; kết thúc giám sát, Ban báo cáo kết quả với Thường trực HĐND cùng cấp, đại biểu HĐND và thông báo kết quả đến cơ quan, tổ chức chịu sự giám sát; báo cáo kết quả giám sát của các Ban HĐND đã nêu rõ những kết quả đã đạt được; chỉ ra những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân; đưa ra các kiến nghị đến các cơ quan, đơn vị có trách nhiệm giải quyết, thực hiện khắc phục. Ban đã phân công thành viên và chuyên viên giúp việc theo dõi, đôn đốc việc thực hiện. Sau giám sát, các Ban HĐND tỉnh và một số Ban HĐND cấp huyện đã có văn bản

đền nghị các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát, khảo sát của Ban.

Ngoài ra, các Ban HĐND hai cấp đã thực hiện thẩm tra các nội dung UBND trình Thường trực HĐND giữa hai kỳ họp theo sự phân công của Thường trực HĐND, giúp Thường trực HĐND trả lời UBND.

#### **4. Hoạt động của tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND:**

- Tổ đại biểu HĐND: HĐND tỉnh có 9 tổ đại biểu được phân bổ theo 9 huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh; HĐND cấp huyện có 68 tổ đại biểu. Về cơ bản, các tổ đại biểu HĐND hai cấp đã bám sát chức năng, nhiệm vụ, duy trì chế độ hội họp, tổ chức nghiên cứu tài liệu, thảo luận trước kỳ họp, đổi mới hình thức họp tổ thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ theo quy định của luật, cụ thể:

+ Trên cơ sở kết hoạch tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp thường lệ của HĐND, Trước sau mỗi kỳ họp thường lệ của HĐND, các tổ đại biểu đã phối hợp Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp dưới xây dựng kế hoạch, tổ chức tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp để báo cáo với cử tri về nội dung, chương trình và kết quả kỳ họp HĐND, phản ánh trung thực ý kiến, nguyện vọng của cử tri với HĐND và các cấp chính quyền đồng thời phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chuyên môn, các cấp chính quyền trong việc theo dõi, đôn đốc, giải quyết các kiến nghị của cử tri. Đồng thời, trước mỗi kỳ họp thường lệ các tổ đại biểu HĐND họp để nghe tình hình kinh tế - xã hội địa phương, tham gia các nội dung trình kỳ họp, phân công đại biểu thảo luận, giám sát, chất vấn tại kỳ họp.

+ Đối với hoạt động tại các kỳ họp HĐND, các tổ đều nghiên cứu tài liệu, chuẩn bị đóng góp ý kiến cho kỳ họp Hội đồng nhân dân, tích cực tham gia thảo luận và đề xuất nhiều giải pháp tích cực nhằm thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ chính trị, kinh tế-xã hội mà nghị quyết HĐND đã đề ra. Trên cơ sở hoạt động giám sát, nắm tình hình cơ sở, các tổ đại biểu đã quan tâm lựa chọn những vấn đề bức xúc, cử tri quan tâm đưa ra chất vấn tại kỳ họp. Nhiều nội dung các tổ đại biểu chất vấn đã phản ánh những vấn đề bức xúc mà cử tri quan tâm và đề các cơ quan liên quan giải quyết kịp thời.

+ Trong hoạt động giám sát, các tổ đã tham gia phối hợp các cuộc giám sát, khảo sát của Thường trực, các Ban HĐND hai cấp theo yêu cầu của Thường trực HĐND và có nhiều đóng góp thiết thực vào nội dung giám sát của Thường trực, các Ban HĐND trong việc thực hiện các cơ chế chính sách và nghị quyết của HĐND tại địa phương.

- Trong hoạt động của đại biểu: Nhìn chung các đại biểu HĐND hai cấp đã có nhiều đóng góp tích cực cho hoạt động của HĐND, nhiều đại biểu nhất là

đại biểu chuyên trách của HĐND hai cấp đều có ý thức trong mọi hoạt động, tích cực nghiên cứu tài liệu, đổi mới hình thức tiếp xúc cử tri, chú ý hướng về cơ sở, gương mẫu chấp hành các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; chịu trách nhiệm trước cử tri, trước HĐND về việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của đại biểu HĐND; tham gia đóng góp ý kiến tại các kỳ họp HĐND; tham gia các hoạt động của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND và tổ đại biểu HĐND; tham gia tiếp xúc cử tri, thu thập ý kiến, kiến nghị của cử tri trước và sau mỗi kỳ họp để tổng hợp, báo cáo Thường trực HĐND....

## **5. Về cơ quan tham mưu, giúp việc HĐND**

Cơ quan giúp việc cho HĐND tỉnh là Văn phòng HĐND tỉnh, Văn phòng HĐND – UBND cấp huyện là cơ quan tham mưu, giúp việc cho HĐND cấp huyện. Văn phòng HĐND tỉnh, Văn phòng HĐND – UBND cấp huyện đã thực hiện tốt chức năng tham mưu, giúp việc cho Thường trực, các Ban và đại biểu HĐND hai cấp, cụ thể như: Giúp Thường trực HĐND, các Ban HĐND xây dựng chương trình làm việc, kế hoạch hoạt động hàng tháng, hàng quý, sáu tháng và cả năm; tổ chức phục vụ việc thực hiện chương trình, kế hoạch đã được phê duyệt; phục vụ Thường trực HĐND, Chủ tịch, Phó Chủ tịch điều hành công việc chung của HĐND tỉnh; Giúp Thường trực HĐND giữ mối liên hệ với Tổ đại biểu và đại biểu HĐND cấp tỉnh; Giúp Thường trực HĐND xây dựng chương trình, tổ chức phục vụ kỳ họp HĐND, phiên họp của Thường trực HĐND và Ban của HĐND; phối hợp với các cơ quan, tổ chức hữu quan chuẩn bị tài liệu phục vụ kỳ họp HĐND, phiên họp của Thường trực HĐND, cuộc họp của các Ban thuộc HĐND; tổng hợp chất vấn của đại biểu Hội đồng nhân dân; Tham mưu, phục vụ HĐND, Thường trực HĐND, Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND trong hoạt động giám sát; khảo sát, theo dõi, tổng hợp, đôn đốc cơ quan, tổ chức, cá nhân thực hiện nghị quyết về giám sát....

- Thường trực HĐND hai cấp chỉ đạo Văn phòng giúp việc cho HĐND đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền phục vụ hoạt động của HĐND. Đồng thời, cung cấp những thông tin cần thiết, những văn bản, tài liệu kỳ họp, thông tin phục vụ giám sát, khảo sát, tổ chức tiếp xúc cử tri, những thông tin liên quan đến công tác chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh được cập nhật kịp thời phục vụ đại biểu HĐND tỉnh. Bên cạnh đó, đã giúp đại biểu hoạt động kiêm nhiệm có đầy đủ, kịp thời thông tin để tham gia hầu hết các mặt công tác của HĐND. Đồng thời, thông qua công tác thông tin tuyên truyền đã cung cấp các tài liệu, thông tin bổ sung nhiều thông tin từ thực tiễn cho Thường trực HĐND, các Ban HĐND và đại biểu HĐND tỉnh hai cấp.

## II - ĐÁNH GIÁ CHUNG

### 1. Ưu điểm

Sáu tháng đầu năm 2019, HĐND hai cấp đã hoàn thành tốt các chức năng, nhiệm vụ theo luật định, khẳng định rõ HĐND là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân. HĐND đã nỗ lực cố gắng cùng với UBND, Ủy ban MTTQ hai cấp và các cơ quan liên quan quyết định nhiều chủ trương, biện pháp quan trọng, đồng bộ, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, không ngừng cải thiện đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân trong tỉnh. Hoạt động HĐND đã có nhiều đổi mới về nội dung, phương thức hoạt động. Đa số các đại biểu đã phát huy được vai trò, trách nhiệm trong việc thực hiện chức năng nhiệm vụ. Thường trực, các Ban và các tổ đại biểu HĐND hai cấp đã thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ chủ động cải tiến phương thức hoạt động để nâng cao trách nhiệm, phát huy dân chủ trong hoạt động của HĐND. Triển khai kịp thời nghị quyết của Đảng bộ thành các nghị quyết của HĐND. Các kỳ họp của HĐND được thực hiện tốt, luôn có sự cải tiến, khắc phục được hạn chế của các kỳ họp trước. Nghị quyết của HĐND ban hành đúng quy trình, đảm bảo đúng đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, được nhân dân đồng thuận thực hiện. Qua giám sát của HĐND đã kịp thời phát hiện và chỉ ra những tồn tại, thiếu sót, vướng mắc, bất cập trong triển khai thực hiện chính sách, pháp luật của Nhà nước; giúp UBND, cơ quan, đơn vị có liên quan khắc phục kịp thời những tồn tại hạn chế, góp phần quan trọng trong việc ổn định và phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, xây dựng và củng cố chính quyền ngày càng vững mạnh.

### 2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân:

#### 2.1. Tồn tại, hạn chế:

- Về công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp HĐND: Công tác chuẩn bị tài liệu trình kỳ họp HĐND hai cấp còn chậm về thời gian so với quy định, ảnh hưởng đến việc thẩm tra của các Ban HĐND; một số dự thảo nghị quyết, đề án trình HĐND chưa được chuẩn bị kỹ, việc thực hiện khảo sát lấy ý kiến của đối tượng điều chỉnh và đánh giá tác động chưa được nhiều. Hoạt động thẩm tra của các Ban cấp huyện chất lượng chưa cao, có báo cáo thẩm tra không nêu rõ thẩm quyền, quan điểm tán thành hay không tán thành với báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết của UBND.

- Chất lượng các kỳ họp HĐND đã được nâng lên tuy nhiên, các hoạt động thảo luận, chất vấn, giám sát tại kỳ họp (cấp huyện) còn hạn chế, chưa sôi nổi, ý kiến phát biểu chất lượng chưa cao.

- Công tác tiếp xúc cử tri có lúc, có nơi còn mang tính hình thức (cử tri đại diện). Đại đa số đại biểu chưa chủ động tìm cách thức để thực hiện tiếp xúc cử tri ở nơi làm việc, nơi cư trú; tiếp xúc cử tri chuyên đề còn ít; việc đôn đốc, cơ quan, đơn vị, cá nhân trả lời, giải quyết ý kiến kiến nghị cử tri còn chưa thường xuyên. Trong tổng hợp kiến nghị của cử tri còn có kiến nghị chưa được rõ ràng, cụ thể; nội dung kiến nghị còn chung chung, không nêu vấn đề, địa chỉ cụ thể nên có khó khăn cho cơ quan có thẩm quyền trong quá trình giải quyết.

- Hoạt động tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo của công dân còn hạn chế, chưa xây dựng được quy định, thủ tục tiếp công dân theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Thường HĐND một số huyện chưa thực hiện được đầy đủ việc tiếp công dân theo quy định, chưa tổ chức cho đại biểu tiếp công dân theo quy định. Việc theo dõi, cập nhật thông tin, đôn đốc xử lý đơn thư khiếu nại tố cáo có lúc, có việc chưa kịp thời.

- Trong hoạt động giám sát: HĐND một số huyện như Tam Dương, Sông Lô, Phúc Yên chưa tổ chức giám sát chuyên đề của HĐND; hoạt động giám sát chuyên đề giữa hai kỳ họp của Thường trực HĐND một số huyện, thành phố (Phúc Yên, Vĩnh Tường, Vĩnh Yên) và giám sát của các Ban HĐND huyện Tam Dương; việc đôn đốc các cơ quan, đơn vị thực hiện các kiến nghị sau giám sát chưa được quan tâm nhiều; giám sát của tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND hầu như chưa thực hiện được theo quy định; chất lượng giải trình, trả lời, giải đáp các nội dung đặt ra của đoàn giám sát còn chưa đầy đủ và chưa đảm bảo theo yêu cầu.

- Hoạt động chất vấn của HĐND, nhất là HĐND cấp huyện chưa sôi nổi; hoạt động chất vấn, giải trình giữa hai kỳ họp của HĐND tỉnh, HĐND một số huyện, thành phố chưa thực hiện được (Tam Dương, Bình Xuyên, Lập Thạch, Sông Lô, Vĩnh Yên, Phúc Yên).

- Hoạt động của tổ đại biểu và cá nhân một số đại biểu HĐND đôi khi còn hạn chế, chưa dành đủ thời gian cho hoạt động của HĐND theo quy định, chưa sâu sát cơ sở, gần gũi lắng nghe, nắm bắt tâm tư nguyện vọng của cử tri, nên chưa kịp thời phản ánh những vấn đề cử tri bức xúc với Thường trực HĐND và các cơ quan có thẩm quyền xem xét giải quyết nên hiệu quả hoạt động chưa cao. Việc duy trì các hoạt động họp Tổ còn chưa được thường xuyên, chất lượng họp tổ chưa cao, chưa có nhiều tham gia đóng góp các nội dung kỳ họp; việc đôn đốc giải quyết các kiến nghị của cử tri hiệu quả chưa thường xuyên.

- Một số đại biểu chưa nêu cao tinh thần, trách nhiệm trong hoạt động của HĐND, còn hiện tượng nể nang, né tránh, ngại va chạm nên tính phản biện bị hạn chế, đã làm ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động trong các kỳ họp HĐND; còn có đại biểu chưa tham gia phát biểu, tham luận trong các kỳ họp của HĐND kể từ đầu nhiệm kỳ đến nay; một số ít đại biểu do trình độ, năng lực còn hạn chế nên khi tham gia góp ý vào những vấn đề lớn, quan trọng của địa phương còn lúng túng, chưa sâu và chưa bám sát vào nội dung.

- Hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Thường trực HĐND, các Ban HĐND một số huyện, thành phố chưa cao, thể hiện ở việc các kiến nghị, đề xuất của Thường trực, các Ban HĐND đối với UBND cùng cấp.

- Việc tham gia các hoạt động khác của HĐND cấp huyện như: Bồi dưỡng, tập huấn kỹ năng đại biểu còn hạn chế, có một số đại biểu còn thiếu nghiêm túc khi tham gia các hội nghị tập huấn của Thường trực HĐND tỉnh.

## ***2.2. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế***

- Hệ thống pháp luật liên quan đến tổ chức và hoạt động của còn có nội dung chưa hướng dẫn cụ thể vì vậy trong hoạt động của HĐND có nội dung còn lúng túng. Cụ thể là Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND quy định nhiệm vụ, quyền hạn giám sát của Tổ đại biểu HĐND tỉnh (khoản 1, Điều 112) nhưng không quy định cụ thể trình tự thủ tục giám sát, việc thành lập Đoàn giám sát và sử dụng con dấu nên khó khăn trong quá trình tổ chức hoạt động giám sát của tổ đại biểu; chưa có quy định chế độ sinh hoạt định kỳ để nhận xét đánh giá hoạt động của đại biểu HĐND; không có văn bản quy định, hướng dẫn việc xếp loại mức độ hoàn thành nhiệm vụ của đại biểu HĐND; chưa quy định trách nhiệm của Tổ trưởng, Tổ phó, cách thức tổ chức hoạt động của Tổ đại biểu và mối quan hệ phối hợp giữa Tổ đại biểu với Thường trực HĐND....

- Nhận thức của một số cơ quan, tổ chức, cá nhân, đại biểu HĐND về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND, của đại biểu HĐND chưa thực sự rõ ràng, đầy đủ ảnh hưởng trực tiếp đến chất lượng hoạt động của HĐND hai cấp; một số HĐND cấp huyện chưa thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ theo quy định

- Do yêu cầu nhiệm vụ chung của Trung ương, của tỉnh, của huyện một số nội dung theo chương trình công tác của Thường trực HĐND, các Ban HĐND hai cấp 6 tháng đầu năm 2019 có sự thay đổi về thời gian nên chưa có sự chủ động trong công tác chuẩn bị. Cụ thể, thực hiện Thông báo số 1652-TB/TU ngày 13-3-2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc giao cho Thường trực HĐND tỉnh tổ chức giám sát tình hình triển khai và thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh về cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển Nông nghiệp trên địa bàn

tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh phải hoãn tổ chức hoạt động chất vấn và xem xét trả lời chất vấn trong thời gian giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh và điều chỉnh 01 cuộc hội thảo và 01 cuộc giám sát việc thực hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa và một cửa liên thông trên địa bàn tỉnh thực hiện trong 6 tháng cuối năm 2019.

- Số lượng đại biểu HĐND hai cấp hoạt động chuyên trách ít, chiếm tỷ lệ rất thấp so với tổng số đại biểu nên phần nào đã ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của HĐND hai cấp; phần lớn các đại biểu HĐND hai cấp hoạt động kiêm nhiệm, nên chưa dành nhiều thời gian cho các hoạt động của HĐND như hoạt động tiếp công dân, tiếp nhận và xử lý khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân

- Thường trực HĐND hai cấp, nhất là HĐND cấp huyện chưa có giải pháp để nâng cao vai trò, trách nhiệm của đại biểu HĐND trong hoạt động tại kỳ họp (thảo luận, giám sát chuyên đề và chất vấn tại kỳ họp).

- Môi quan hệ công tác giữa Thường trực, các Ban HĐND hai cấp với UBND, các cơ quan liên quan một số việc còn hạn chế, việc thực hiện của UBND chưa đảm bảo theo quy định. Còn tình trạng UBND và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND các cấp cung cấp tài liệu phục vụ các hoạt động giám sát, thẩm tra, kỳ họp của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND muộn, thiếu, chất lượng tài liệu chưa cao.

- Các thành viên các Ban HĐND, tổ đại biểu đều hoạt động kiêm nhiệm, tính chất công việc và vị trí công tác khác nhau, nên việc tổ chức các hoạt động của Ban, tổ gặp nhiều khó khăn.

- Công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao kỹ năng, nghiệp vụ trong hoạt động của đại biểu HĐND còn chưa được nhiều, ý thức tham gia của một số đại biểu chưa nghiêm túc.

- Các điều kiện đảm bảo hoạt động của HĐND hai cấp bước đầu đã được quan tâm, nhưng chưa thực sự đáp ứng yêu cầu hoạt động của HĐND hai cấp.

## **II - PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ 6 THÁNG CUỐI NĂM 2019**

Phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2019 của HĐND hai cấp tập trung một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

1. Chuẩn bị và tổ chức thành công kỳ họp cuối năm 2019 của HĐND hai cấp theo Nghị quyết về việc ban hành Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ HĐND hai cấp năm 2019 được thông qua tại kỳ họp cuối năm 2018, nhằm đánh giá thực hiện nghị quyết HĐND hai cấp về nhiệm vụ kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách năm 2019; kiểm điểm hoạt động của các cơ quan Nhà nước về thực hiện Hiến pháp, pháp luật, các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và

các nghị quyết HĐND tỉnh đã thông qua, đồng thời rà soát, đôn đốc các cơ quan có liên quan hoàn thành nhiệm vụ được giao.

2. Tổ chức, triển khai hoạt động giám sát, chất vấn, hội thảo, giao ban theo chương trình đã đề ra đảm bảo hiệu quả.

3. Chuẩn bị và tổ chức tốt các kỳ họp bất thường trong năm (nếu có) để giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh phục vụ cho sự phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng của tỉnh, cấp huyện.

4. Phối hợp với UBND, Ủy ban UBMTTQ các Ban HĐND cùng cấp chuẩn bị các nội dung trình HĐND cùng cấp ban hành nghị quyết tại các kỳ họp trong năm 2020. Xây dựng Nghị quyết về việc ban hành kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2020; xây dựng nghị quyết thành lập đoàn giám sát của HĐND hai cấp kỳ họp giữa năm 2020. Xây dựng chương trình giám sát, chương trình công tác năm 2020 của Thường trực, các Ban HĐND hai cấp.

5. Tăng cường vai trò các Tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND hai cấp trong hoạt động giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri, tiếp công dân, giám sát việc tuân theo pháp luật các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết HĐND cấp tỉnh, cấp huyện trên địa bàn theo quy định; hoạt động tiếp xúc cử tri, thu thập ý kiến, kiến nghị của cử tri báo cáo Thường trực HĐND.

6. Tăng cường hoạt động phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND, Ủy ban MTTQ cùng cấp, các cơ quan liên quan và các Ban HĐND trong hoạt động HĐND; thực hiện tốt quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND với các cơ quan, liên quan. Tăng cường trách nhiệm của từng thành viên Thường trực HĐND, các Ban HĐND trên cơ sở phân công rõ trách nhiệm, quyền hạn của mỗi thành viên theo lĩnh vực, ngành phụ trách.

7. Tăng cường mối quan hệ công tác và chỉ đạo, hướng dẫn hoạt động của HĐND các huyện, thành phố; HĐND các xã, phường, thị trấn thông qua việc Thường trực HĐND, các Ban HĐND dự các kỳ họp, tiếp xúc cử tri của HĐND cấp cơ sở; tổ chức các hội nghị giao ban, trao đổi kinh nghiệm với HĐND các cấp; hướng dẫn các hoạt động của HĐND cấp huyện, xã theo quy định; phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức bồi dưỡng kỹ năng cho đại biểu HĐND các cấp.

8. Thực hiện nghiêm túc quy định về chế độ báo cáo hoạt động của HĐND tỉnh với Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các cơ quan Trung ương và Tỉnh ủy Vĩnh Phúc. Báo cáo của HĐND huyện, xã với HĐND cấp trên và cấp ủy cùng cấp.



9. Tham gia tích cực vào các hoạt động của các cơ quan Trung ương, tỉnh mới và các hoạt động chung của tỉnh, huyện, thành phố.

#### **IV- KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

##### **1. Kiến nghị Trung ương**

- Đề nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội: Sớm ban hành Quy chế hoạt động của HĐND để có những hướng dẫn cụ thể, thống nhất về hoạt động của HĐND các cấp trong nhiệm kỳ 2016-2021 trong đó quan tâm hoạt động giám sát của tổ đại biểu, địa biểu HĐND; quy định về xem xét kết quả hoạt động của đại biểu HĐND. Đưa vào Quy chế hoạt động của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, hoặc nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định chi tiết để thắt chặt hơn nữa mối quan hệ của Ủy ban Thường vụ Quốc hội với HĐND cấp tỉnh.

- Xem xét lại cơ cấu đại biểu để giảm số lượng đại biểu công tác tại các cơ quan nhà nước, tổ chức đoàn thể, tăng đại biểu chuyên trách cho nhiệm kỳ 2021-2026.

- Đề nghị Chính phủ sớm có chương trình hành động thực hiện nghị quyết 18 - Hội nghị Trung ương 6 về "Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả". Trong đó có quy định rõ cơ cấu tổ chức và hoạt động của các tổ chức của HĐND, Văn phòng giúp việc HĐND.

##### **2. Kiến nghị tỉnh**

- Đề nghị Tỉnh ủy tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy Đảng đối với hoạt động của HĐND các cấp.

- Thường trực HĐND tỉnh có hướng dẫn cụ thể để công chức, nhân viên trực tiếp tham mưu, phục vụ cho HĐND cấp huyện, cấp xã hưởng hỗ trợ theo Nghị quyết 117/2013/NQ-HĐND ngày 20/12/2013 của HĐND tỉnh về sửa đổi, bổ sung một số điều của bản quy định một số chế độ, định mức chi cho hoạt động của HĐND các cấp ban hành kèm theo Nghị quyết số 49/NQ-HĐND ngày 19/7/2012.

- Nội dung, chương trình bồi dưỡng kỹ năng hoạt động cho đại biểu HĐND các cấp do Thường trực HĐND tỉnh tổ chức hàng năm tập trung vào việc hướng dẫn Thường trực, các Ban HĐND cấp huyện, cấp xã xây dựng nội dung kỳ họp HĐND theo luật định; hướng dẫn về thể thức trình bày văn bản do Thường trực, các Ban HĐND tỉnh ban hành về thẩm tra lĩnh vực kinh tế - ngân sách; hướng dẫn phê chuẩn quyết toán ngân sách, tài chính ngân sách, đầu tư công để thống nhất thực hiện.


### 3. Đề nghị HĐND cấp huyện

- Tiếp tục đổi mới nâng cao chất lượng các kỳ họp HĐND, gắn trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong công tác chuẩn bị nội dung kỳ họp; mở rộng dân chủ trong thảo luận, chất vấn, phát huy trí tuệ tập thể trong việc bàn, quyết định và giám sát các nội dung tại kỳ họp HĐND.


- Thường trực HĐND, các Ban HĐND cấp huyện cần nâng cao chất lượng hoạt động giám sát, kiểm tra, khảo sát, chất vấn; tổ chức tốt hoạt động giám sát tại kỳ họp để các đại biểu HĐND đều được thực hiện chức năng giám sát của mình; tăng cường giám sát giữa 2 kỳ họp và tái giám sát những nội dung quan trọng chưa được khắc phục; đưa nội dung giám sát về việc thực hiện các kiến nghị, kết luận sau giám sát của HĐND, Thường trực HĐND và các Ban HĐND vào chương trình giám sát của Thường trực HĐND năm 2020.

- Rà soát việc thực hiện các nghị quyết của HĐND đã ban hành. Trên cơ sở đó bãi bỏ nghị quyết hết hiệu lực, sửa đổi, bổ sung, thay thế các nghị quyết không còn phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn của địa phương.

- Quan tâm đến công tác bồi dưỡng, hướng dẫn kinh nghiệm hoạt động cho Thường trực và các Ban của HĐND cấp xã nhằm nâng cao năng lực tổ chức, điều hành các hoạt động của HĐND cấp xã đảm bảo thiết thực, hiệu quả.

Trên đây là báo cáo tổng hợp hoạt động của HĐND cấp tỉnh, cấp huyện 6 tháng đầu năm, phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019, Thường trực HĐND tỉnh tổng hợp../. 

#### Nơi nhận:

- TTTU, TTHĐND, UBND,
- Đoàn ĐBQH, MTTQ tỉnh;
- TTHĐND các huyện, thành phố
- Các đại biểu dự HN;
- CPVP, CV;
- Lưu: VT 

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Ngọc Bình