

Số: 83/BC-HĐND

Vĩnh Phúc, ngày 25 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO

Công tác của Thường trực HĐND tỉnh năm 2019, phương hướng, nhiệm vụ năm 2020

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, trên cơ sở kết quả thực hiện chương trình công tác của Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh năm 2019, Thường trực HĐND tỉnh báo cáo kết quả hoạt động năm 2019 và phương hướng nhiệm vụ năm 2020 như sau:

I - KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG NĂM 2019

Năm 2019 là năm có ý nghĩa rất quan trọng trong việc thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVI, là năm thứ 4 trong nhiệm kỳ của HĐND các cấp; hoạt động của HĐND tiếp tục nhận được sự lãnh đạo của Tỉnh ủy, sự phối hợp của UBND, Đoàn ĐBQH tỉnh, Ủy ban MTTQVN tỉnh, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND tỉnh và các cơ quan liên quan, Thường trực HĐND tỉnh đã hoàn thành tốt chương trình công tác đề ra, cụ thể như sau:

1. Hoạt động chuẩn bị và tổ chức kỳ họp HĐND tỉnh:

- Năm 2019, HĐND tỉnh tổ chức 04 kỳ họp, trong đó có 02 kỳ họp thường lệ, 02 kỳ họp bất thường. Nhìn chung, công tác chuẩn bị cho các kỳ họp HĐND tỉnh cơ bản đảm bảo kịp thời, đúng quy định và đáp ứng yêu cầu đề ra: Căn cứ vào Nghị quyết số 48/NQ-HĐND ngày 18/12/2018 của HĐND tỉnh về việc ban hành kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2019 và trên cơ sở đề nghị của UBND tỉnh, UBMTTQ tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, các Ban HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh chủ động xây dựng dự kiến nội dung, chương trình thời gian, địa điểm kỳ họp, có thông báo để các cơ quan, đơn vị thực hiện, trong đó xác định rõ trách nhiệm của UBND tỉnh, các cơ quan chuẩn bị từng nội dung của kỳ họp đảm bảo chất lượng và thời gian theo quy định. Đồng thời phân công các Ban HĐND tỉnh thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết, đề án theo lĩnh vực Ban HĐND tỉnh phụ trách. Báo cáo thẩm tra của các Ban thể hiện rõ quan điểm với nội dung thẩm tra; những nội dung chưa rõ Ban yêu cầu các cơ quan giải trình làm rõ, nhằm giúp đại biểu HĐND tỉnh có thêm thông tin để thảo luận và quyết định tại kỳ họp. Quá trình chuẩn bị nội

dung kỳ họp được Thường trực HĐND tỉnh và UBND tỉnh phối hợp chỉ đạo tích cực, xử lý kịp thời những vấn đề phát sinh đảm bảo sự thống nhất; nội dung trình kỳ họp đều được Đảng đoàn HĐND tỉnh, Ban cán sự Đảng UBND tỉnh báo cáo xin ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- Trước và sau các kỳ họp, Thường trực HĐND tỉnh chủ động phối hợp với Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh xây dựng kế hoạch và tổ chức cho đại biểu tiếp xúc cử tri (kết hợp tiếp xúc cử tri của đại biểu Quốc hội với tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND tỉnh) tổng hợp ý kiến kiến nghị của cử tri, kịp thời chuyển đến UBND tỉnh giải quyết và báo cáo theo đúng quy định. Đồng thời, trước các kỳ họp Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo các tổ đại biểu HĐND tỉnh họp tổ để thảo luận những nội dung trình kỳ họp. Phân công các đại biểu chuẩn bị thảo luận, chất vấn và giám sát tại kỳ họp. Đồng thời, Thường trực HĐND tỉnh giao cho các Ban HĐND tỉnh thẩm tra và giúp Thường trực HĐND tỉnh giám sát về kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri trước, sau kỳ họp thứ 10, và kỳ họp thứ 12 HĐND tỉnh; chuẩn bị, tổ chức các nội dung phục vụ giám sát chuyên đề tại kỳ họp thứ 14 HĐND tỉnh (kỳ họp cuối năm 2019). Giao cho Văn phòng HĐND tỉnh và các cơ quan liên quan chuẩn bị kỹ các nội dung cũng như các điều kiện đảm bảo cho việc tổ chức kỳ họp HĐND tỉnh.

- Các kỳ họp của HĐND tỉnh trong năm 2019 được diễn ra trang trọng, nghiêm túc, đúng quy định, đảm bảo nội dung, chương trình đề ra; các tờ trình, báo cáo trình bày tại kỳ họp ngắn gọn, rõ ràng, đầy đủ. Đối với các kỳ họp thường lệ thời gian đọc báo cáo tại hội trường rút ngắn, gần 2/3 thời gian kỳ họp dành cho thảo luận, chất vấn và giám sát. Hoạt động thảo luận tại kỳ họp thứ 12 HĐND tỉnh được Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo, điều hành đảm bảo dân chủ, khách quan và hiệu quả. Đã có hơn 10 ý kiến phát biểu thảo luận và cho ý kiến về kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; những vấn đề về nông thôn mới, mức phí thu gom, xử lý rác thải; có giải pháp cụ thể đảm bảo tình hình an ninh trật tự, bồi thường, giải phóng mặt bằng, công tác quản lý Nhà nước về kiến trúc các công trình đình, chùa... Chủ tọa điều hành các kỳ họp HĐND tỉnh linh hoạt, đúng chương trình đề ra; dự thảo nghị quyết chuẩn bị kỹ có sự thống nhất giữa Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh với cơ quan trình trước khi chuyển đến đại biểu nghiên cứu, biểu quyết, những nội dung có ý kiến khác nhau được Chủ tọa nêu ra để đại biểu thảo luận, đi đến thống nhất trước khi thông qua từng nghị quyết và được thực hiện đúng quy trình theo luật định.

- Năm 2019, HĐND tỉnh đã thông qua 73 nghị quyết (trong đó 20 nghị quyết tại kỳ họp thứ 11 (kỳ họp bất thường); 27 nghị quyết tại kỳ họp thứ 12 (kỳ họp giữa năm 2019); 26 nghị quyết tại kỳ họp thứ 13 (kỳ họp bất thường). Kỳ

họp cuối năm 2019, HĐND tỉnh dự kiến thông qua 29 nghị quyết. Các nghị quyết được thông qua đều đảm bảo đúng pháp luật, bám sát thực tiễn, hợp lòng dân và tạo điều kiện để UBND tỉnh tập trung chỉ đạo điều hành các cấp, các ngành hoàn thành tốt các chỉ tiêu kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh mà HĐND tỉnh đã đề ra; góp phần từng bước nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân trong tỉnh.

2. Hoạt động giám sát, chất vấn, tiếp công dân và những nội dung Thường trực HĐND tỉnh giải quyết giữa hai kỳ họp.

2.1. Đối với hoạt động giám sát, chất vấn:

- Hoạt động giám sát chuyên đề:

+ Trên cơ sở kế hoạch công tác năm 2019, Thường trực HĐND tỉnh điều hoà, phối hợp hoạt động với các Ban HĐND tỉnh thực hiện chức năng giám sát đúng luật, khoa học, không chồng chéo đúng chương trình và kế hoạch đề ra, phù hợp với tình hình thực tế. Hình thức giám sát phong phú như giám sát trực tiếp, giám sát qua văn bản, tổ chức khảo sát, các buổi làm việc trực tiếp tại các đơn vị, cá nhân liên quan đến nội dung giám sát. Trong năm 2019, Thường trực HĐND tỉnh đã tổ chức 03 cuộc giám sát chuyên đề: Giám sát về công tác quản lý và thực hiện các chính sách về bồi thường giải phóng mặt bằng trên địa bàn tỉnh; tình hình triển khai và thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh về cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển nông nghiệp trên địa bàn tỉnh; giám sát việc thực hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa và một cửa liên thông trên địa bàn tỉnh.

+ Về cách thức tổ chức giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND tỉnh tiếp tục có nhiều đổi mới. Ngoài giám sát trực tiếp, Thường trực HĐND tỉnh còn thành lập đoàn công tác đi học tập kinh nghiệm của các tỉnh bạn để phục vụ hoạt động giám sát, như: Để phục vụ hoạt động giám sát về công tác quản lý và thực hiện các chính sách về bồi thường giải phóng mặt bằng trên địa bàn tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh thành lập đoàn công tác đi học tập kinh nghiệm tại các tỉnh Hà Nam, Thái Nguyên; phục vụ giám sát việc thực hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa và một cửa liên thông trên địa bàn tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh thành lập đoàn công tác đi học tập kinh nghiệm tại các tỉnh, thành phố Hải Phòng, Bắc Ninh.

+ Ngoài 03 nội dung giám sát chuyên đề giữa hai kỳ họp của Thường trực HĐND tỉnh, để phục vụ cho hoạt động giám sát chuyên đề tại kỳ họp thứ 12, kỳ họp thứ 14 HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh đã tham gia đoàn giám sát của HĐND tỉnh tổ chức giám sát về việc thực hiện chính sách, pháp luật về khám bệnh, chữa bệnh và khám chữa bệnh bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016 - 2018 và giám sát về tình hình sử dụng nước hợp vệ sinh trên địa bàn nông thôn tỉnh Vĩnh Phúc. Về cách thức tổ chức giám sát chuyên đề tại kỳ họp

HĐND tỉnh tiếp tục có nhiều đổi mới theo hướng giám sát trực tiếp đối với UBND tỉnh, các đơn vị liên quan kết hợp với việc xem xét báo cáo của UBND một số huyện, thành phố về nội dung đang tổ chức giám sát, đồng thời tổ chức nhiều buổi làm việc thực tế tại các cơ sở, hộ gia đình... Trong đó, nội dung giám sát về tình hình sử dụng nước hợp vệ sinh trên địa bàn nông thôn tỉnh Vĩnh Phúc, Đoàn giám sát chuyên đề HĐND tỉnh đã phối hợp với Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Vĩnh Phúc giám sát việc thực hiện những kiến nghị giám sát tại Báo cáo giám sát số 49/BC-ĐDBQH ngày 23 tháng 10 năm 2017 của Đoàn ĐBQH tỉnh về kết quả thực hiện chính sách, pháp luật về cung cấp nước sạch trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc giai đoạn 2011 - 2016. Đồng thời, tổ chức giám sát thực tế tại một số trạm (công trình) cấp nước sinh hoạt tập trung và một số hộ gia đình về tình hình tự khai thác, sử dụng nước hợp vệ sinh, việc cung cấp nước và chất lượng nước từ các công trình cấp nước sinh hoạt tập trung đến hộ gia đình khu vực nông thôn trên địa bàn tỉnh. Sau các cuộc giám sát, xây dựng báo cáo kết quả giám sát của Đoàn giám sát báo cáo trước HĐND tỉnh.

+ Qua hoạt động giám sát chuyên đề của HĐND, Thường trực HĐND đều được Thường trực HĐND, Đoàn giám sát của HĐND tỉnh có kết luận, báo cáo làm rõ những kết quả đã đạt được, chưa đạt được, những khó khăn, vướng mắc, tồn tại, hạn chế, nguyên nhân, trách nhiệm của các cấp, các ngành. Đồng thời có kiến nghị, đề xuất, yêu cầu cụ thể để khắc phục những tồn tại, hạn chế. Sau giám sát, Thường trực HĐND tỉnh đã tham mưu Đảng Đoàn HĐND tỉnh báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy về kết quả giám sát. Trong đó, nội dung giám sát về công tác quản lý và thực hiện các chính sách về bồi thường giải phóng mặt bằng trên địa bàn tỉnh, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã có Thông báo số 1748 về công tác quản lý và thực hiện các chính sách về bồi thường giải phóng mặt bằng trên địa bàn tỉnh và Thông báo số 1938 về việc phân công các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo dõi, chỉ đạo thực hiện một số công việc trọng tâm, cấp bách. Thực hiện các Thông báo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực HĐND tỉnh đã thành lập Đoàn công tác làm việc với các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh nhằm đánh giá việc thực hiện Kết luận số 14 của Thường trực HĐND tỉnh giám sát về công tác quản lý và thực hiện các chính sách về bồi thường giải phóng mặt bằng, trọng tâm là kết quả thực hiện cưỡng chế đối với các công trình dự án UBND tỉnh và UBND các huyện, thành phố đề nghị. Đối với 03 nội dung giám sát chuyên đề của HĐND, Thường trực HĐND tỉnh (việc thực hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa và một cửa liên thông trên địa bàn tỉnh; tình hình triển khai và thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh về cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển nông nghiệp trên địa bàn tỉnh; tình hình sử dụng nước hợp vệ sinh trên địa bàn nông thôn tỉnh Vĩnh Phúc) được Thường trực HĐND tỉnh tham

muu Đảng đoàn HĐND tỉnh báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại phiên họp tháng 11 năm 2019.

- Giám sát kết quả giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri: Thực hiện Luật Giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, Thường trực HĐND tỉnh tổ chức 02 cuộc giám sát về kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị cử tri trước, sau kỳ họp thứ 10 và kỳ họp thứ 12 HĐND tỉnh. Trên cơ sở báo cáo kết quả giải quyết kiến nghị cử tri trước và sau kỳ họp thứ 10 và kỳ họp thứ 12 của UBND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh đã giao cho các Ban HĐND tỉnh tổ chức các buổi làm việc thực tế tại cơ sở để nắm bắt thông tin, tổ chức thẩm tra báo cáo của UBND tỉnh; giúp Thường trực HĐND tỉnh nắm được các thông tin phục vụ cho hoạt động giám sát giải quyết kiến nghị cử tri theo quy định của pháp luật. Thông qua hoạt động giám sát việc giải quyết các kiến nghị cử tri đã làm rõ trách nhiệm của UBND và các cơ quan liên quan trong việc giải quyết các kiến nghị của cử tri. Đồng thời, khắc phục hạn chế, nâng cao chất lượng giải quyết ý kiến, kiến nghị, bảo đảm quyền lợi cho cử tri và nhân dân, góp phần ổn định tình hình địa phương. Sau hội nghị giám sát, Thường trực HĐND đã xây dựng báo cáo kết quả giám sát về kết quả giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri trước, sau kỳ họp HĐND tỉnh trình kỳ họp HĐND tỉnh xem xét, quyết định và ban hành nghị quyết để UBND tỉnh, các cấp, các ngành tiếp tục thực hiện.

(Kết quả cụ thể về giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh năm 2019 sẽ được Thường trực HĐND tỉnh báo cáo tại kỳ họp giữa năm 2020).

- Hoạt động chất vấn và xem xét trả lời chất vấn:

+ Kỳ họp thứ 12 (kỳ họp giữa năm 2019) HĐND tỉnh chọn nhóm vấn đề Quản lý Nhà nước về lĩnh vực Tài nguyên và Môi trường, Giao thông vận tải để tổ chức chất vấn. Tại phiên chất vấn đã có 20 lượt chất vấn và hơn 10 lượt giải trình tập trung vào những vấn đề bức xúc mà đại biểu HĐND tỉnh và cử tri quan tâm, HĐND tỉnh tổng hợp đề nghị UBND tỉnh trả lời trực tiếp để đại biểu, cử tri và nhân dân theo dõi, giám sát. Kỳ họp thứ 14 (kỳ họp cuối năm 2019) HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh dự kiến tham mưu cho HĐND tỉnh tiếp tục đổi mới hình thức, phương pháp, nâng cao chất lượng chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp; nâng cao hơn nữa trách nhiệm của Thủ trưởng các sở, ngành, Lãnh đạo UBND tỉnh trong việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ.

+ Hoạt động chất vấn và xem xét trả lời chất vấn giữa hai kỳ họp của HĐND tỉnh: Thường trực HĐND tỉnh tổ chức 01 phiên chất vấn và xem xét trả lời chất vấn với nhóm vấn đề về công tác quản lý Nhà nước về lĩnh vực trật tự an toàn xã hội. Tại phiên chất vấn đã có 9 lượt hỏi với 16 câu hỏi chất vấn trực tiếp, 12 lượt trả lời và 2 ý kiến giải trình làm rõ.

+ Nhìn chung hoạt động chất vấn diễn ra sôi nổi, dân chủ, các đại biểu tích cực nghiên cứu và chất vấn những nội dung mà cử tri và đại biểu bức xúc, quan tâm. Các nội dung chất vấn được lãnh đạo UBND tỉnh, thủ trưởng các cơ quan liên quan trả lời thẳng thắn, đầy đủ, không né tránh vấn đề mà đại biểu HĐND tỉnh đã chất vấn, trong đó xác định rõ trách nhiệm, biện pháp khắc phục hạn chế, bất cập để đại biểu HĐND tỉnh theo dõi giám sát. Sau các phiên chất vấn, Thường trực HĐND tỉnh có thông báo kết luận về phiên chất vấn và xem xét trả lời chất vấn, trong đó đề nghị UBND tỉnh làm rõ nội dung chất vấn cần điều tra xác minh, những nội dung đã trả lời nhưng chưa rõ ràng, những nội dung gửi đến Thường trực HĐND nhưng chưa được chất vấn trực tiếp tại phiên chất vấn gửi đến đại biểu đặt câu hỏi chất vấn và báo cáo Thường trực HĐND tỉnh theo quy định. UBND tỉnh đã có văn bản trả lời đầy đủ các nội dung theo yêu cầu của HĐND, Thường trực HĐND tỉnh.

2.2. Công tác tiếp công dân, đôn đốc, giám sát việc giải quyết kiến nghị, khiếu nại tố cáo của công dân.

Công tác tiếp công dân, đôn đốc, giám sát việc giải quyết kiến nghị, khiếu nại tố cáo của công dân được Thường trực HĐND tỉnh duy trì thường xuyên và thực hiện nghiêm túc. Giao Văn phòng HĐND tỉnh cử 01 cán bộ thuộc lĩnh vực pháp chế cùng Thường trực HĐND tỉnh tham gia các cuộc tiếp dân của tỉnh hàng tháng. Trong năm 2019, Thường trực HĐND tỉnh đã tiếp nhận 83 đơn, thư khiếu nại, tố cáo của công dân, trong đó có 36 đơn được chuyển đến các cơ quan có thẩm quyền xem xét giải quyết, các đơn, thư khiếu nại, tố cáo còn lại trùng lặp hoặc không đủ điều kiện giải quyết. Đến nay Thường trực HĐND đã nhận được 21 văn bản trả lời về kết quả giải quyết, các đơn thư chưa có văn bản trả lời, hiện đang được các cơ quan chức năng xem xét, giải quyết.

2.3. Giải quyết các nhiệm vụ giữa hai kỳ họp

Thực hiện chức năng nhiệm vụ, Thường trực HĐND tỉnh đã tổ chức các phiên họp Thường trực HĐND hàng tháng để xem xét, cho ý kiến vào 108 nội dung UBND tỉnh trình giữa 2 kỳ họp và các nội dung khác có liên quan theo quy định của pháp luật để kịp thời giải quyết các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

3. Hoạt động giữ mối liên hệ với đại biểu, Tổ đại biểu HĐND tỉnh và các cơ quan liên quan.

- Thường trực HĐND tỉnh thường xuyên giữ mối liên hệ với Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh thông qua các hội nghị của Thường trực HĐND tỉnh, hoạt động giám sát, chất vấn giữa hai kỳ họp; qua hoạt động tiếp xúc cử tri; họp Tổ đại biểu HĐND tỉnh trước các kỳ họp HĐND tỉnh và hoạt động tại các kỳ họp HĐND tỉnh. Trong các cuộc giám sát của Thường trực HĐND, các Ban

HĐND tỉnh đều mời Tổ đại biểu HĐND tỉnh tham dự các buổi chất vấn giữa hai kỳ họp và phát biểu ý kiến. Các buổi họp tổ, tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo Văn phòng cử lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng HĐND tỉnh tham dự để theo dõi, tổng hợp kết quả họp Tổ đại biểu HĐND báo cáo Thường trực HĐND tỉnh.

- Tổ chức cho gần 500 đại biểu HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh tham gia bồi dưỡng kỹ năng hoạt động cho đại biểu HĐND và mời các chuyên gia, báo cáo viên từ Trung ương về truyền đạt. Ngoài ra, Thường trực HĐND còn cử đại biểu tham dự các lớp tập huấn do các cơ quan trung ương, tỉnh tổ chức. Thông qua các hoạt động đã giúp đại biểu HĐND nâng cao kỹ năng hoạt động đại biểu dân cử, thể hiện được vai trò của người đại biểu đối với cử tri.

- Công tác giữ mối liên hệ phối hợp với UBND, Ủy ban MTTQ, Đoàn ĐBQH tỉnh và các cơ quan liên quan được Thường trực HĐND tỉnh thực hiện đúng quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh với các cơ quan và quy chế hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh từ việc phối hợp tổ chức tham dự hội nghị, công tác chuẩn bị kỳ họp HĐND, tiếp xúc cử tri, hoạt động giám sát, tham gia lấy ý kiến đóng góp vào các dự án luật...Phối hợp tổ chức tiếp và bố trí làm việc chu đáo với các đoàn công tác của các cơ quan Trung ương, các tỉnh về thăm và làm việc với địa phương về các hoạt động chung của tỉnh.

- Thường trực HĐND tỉnh đã tham mưu cho HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết cho thôi làm nhiệm vụ đại biểu HĐND tỉnh cho 01 đại biểu do chuyển công tác; Thường trực HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết cho thôi 01 đại biểu làm nhiệm vụ tổ trưởng Tổ đại biểu HĐND tỉnh do chuyển công tác và chỉ định 01 Tổ trưởng Tổ đại biểu huyện Sông Lô, phê chuẩn kết quả bầu Phó chủ tịch HĐND huyện Sông Lô nhiệm kỳ 2016-2021.

4. Các hoạt động khác

- Tổ chức các hội nghị: Hội nghị giao ban của Thường trực HĐND tỉnh hàng tháng để đánh giá kết quả công tác tháng và triển khai nhiệm vụ công tác tháng sau; cho ý kiến các nội dung UBND tỉnh và các cơ quan trình Thường trực HĐND tỉnh giữa hai kỳ họp; hội nghị Thường trực HĐND tỉnh lãnh, chỉ đạo công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp thứ 11, 12, 13, 14 HĐND tỉnh; 02 hội nghị giao ban hoạt động HĐND các cấp tỉnh Vĩnh Phúc với chủ đề “Giải pháp để tổ đại biểu, đại biểu HĐND hoạt động hiệu quả”; “Nâng cao chất lượng thảo luận tại kỳ họp HĐND các cấp”; tổ chức hội thảo với chủ đề: “Nâng cao chất lượng hoạt động giám sát chuyên đề của HĐND các cấp”.

- Tham dự Hội nghị Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố Đồng bằng Sông Hồng và Duyên hải Bắc Bộ lần thứ 6 tổ chức tại tỉnh Hải Dương, lần thứ 7 tổ chức tại tỉnh Hà Nam và Hội nghị Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố

Trung du miền núi phía Bắc tại tỉnh Tuyên Quang; hội nghị về việc thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh do Ủy ban Pháp luật của Quốc hội tổ chức; Hội nghị tập huấn về thẩm tra, giám sát ngân sách Nhà nước, ngân sách địa phương và phổ biến Luật ngân sách nhà nước cho đại biểu Hội đồng nhân dân tại các tỉnh Miền núi phía Bắc của Ủy ban Tài chính-Ngân sách của Quốc hội tổ chức tại tỉnh Hà Giang.; các cuộc họp của Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy và phiên họp thường kỳ hàng tháng của UBND tỉnh; hội nghị do các cơ quan tổ chức mời; Tham dự đoàn khảo sát, giám sát do Ban Kinh tế - Ngân sách, Ban Pháp chế, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh chủ trì.

- Thường trực HĐND tỉnh phối hợp với UBND tỉnh tổ chức hội nghị sơ kết 05 năm triển khai thi hành Hiến pháp năm 2013 (2014-2019).

- Phân công đại biểu HĐND tỉnh hoạt động chuyên trách, lãnh đạo Văn phòng HĐND tỉnh dự các kỳ họp HĐND huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh.

- Duy trì chế độ báo cáo định kỳ đối với Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ và Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Tham dự đầy đủ các hội nghị do Trung ương tổ chức mời và các hoạt động chung của tỉnh.

- Xây dựng chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2020, kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2020 trình HĐND tỉnh quyết định.

- Đối với công tác tuyên truyền về hoạt động HĐND tỉnh năm 2019, Thường trực HĐND tỉnh đã chỉ đạo Văn phòng HĐND tỉnh phối hợp với Báo Vĩnh Phúc, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh: Duy trì tốt chuyên trang về hoạt động HĐND trên Báo Vĩnh Phúc định kỳ 3 tháng/1 chuyên trang; chuyên mục “Tiếng nói cử tri và đại biểu HĐND” trên Đài PTTH tỉnh phát sóng vào tối các ngày 11, 20 và phát lại vào sáng 12, 16, 21, 25 hàng tháng; cập nhật thường xuyên Trang Thông tin điện tử HĐND tỉnh; xuất bản Bản tin hoạt động của HĐND theo kế hoạch; xuất bản Kỷ yếu các kỳ họp HĐND tỉnh theo kế hoạch. Điểm thông tin báo chí viết về Vĩnh Phúc hàng ngày phục vụ lãnh đạo. Phối hợp thường xuyên với Báo Đại biểu nhân dân, Truyền hình Quốc hội, các cơ quan báo chí Trung ương thường trú tại Vĩnh Phúc để tuyên truyền về hoạt động của HĐND các cấp.

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Năm 2019, dưới sự lãnh đạo của Tỉnh ủy, sự phối hợp của UBND, Ủy ban MTTQ, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND tỉnh và các cơ quan liên quan, Thường trực HĐND tỉnh đã hoàn thành tốt chương trình công tác đề ra; Thường trực HĐND tỉnh đã chủ động tham mưu cho HĐND tỉnh cải tiến phương thức hoạt động để nâng cao trách nhiệm của đại biểu, phát huy dân

chủ trong mọi hoạt động của HĐND. Năm 2019 là năm Thường trực HĐND tỉnh giúp HĐND tỉnh tổ chức nhiều kỳ họp (04 kỳ họp), ban hành số lượng lớn các Nghị quyết HĐND tỉnh (hơn 100 Nghị quyết), song hoạt động chuẩn bị và tổ chức kỳ họp HĐND tỉnh vẫn được thực hiện chu đáo, hiệu quả; hoạt động giám sát, kiểm tra, tiếp công dân được tổ chức khoa học; việc giải quyết các nội dung giữa hai kỳ họp kịp thời, theo đúng các quy định của pháp luật; thường xuyên giữ mối liên hệ với đại biểu, Tổ đại biểu HĐND tỉnh và các cơ quan liên quan. Triển khai kịp thời các nghị quyết của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước thành các Nghị quyết của HĐND. Nhìn chung, các Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành đảm bảo đúng pháp luật, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, được nhân dân đồng thuận thực hiện. Đặc biệt, trong năm 2019, Thường trực HĐND tỉnh đã tập trung phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tổ chức thực hiện tốt một số nhiệm vụ trọng tâm đó là: Tham mưu cho HĐND tỉnh tổ chức giám sát 02 nội dung chuyên đề lớn tại kỳ họp thứ 12 (kỳ họp giữa năm 2019) và kỳ họp thứ 14 (kỳ họp cuối năm 2019) HĐND tỉnh; tiến hành 01 phiên chất vấn và xem xét trả lời chất vấn giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh đối với lĩnh vực liên quan trực tiếp đến sự phát triển kinh tế - xã hội và đời sống của nhân dân; giám sát 03 chuyên đề và báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy kết quả giám sát 04 nội dung đề Ban Thường vụ Tỉnh ủy có văn bản chỉ đạo.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân:

2.1. Tồn tại, hạn chế:

- Về công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp HĐND tỉnh: Công tác chuẩn bị tài liệu trình kỳ họp HĐND tỉnh còn chậm về thời gian so với quy định, ảnh hưởng đến việc thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh và nghiên cứu của đại biểu HĐND tỉnh; một số dự thảo nghị quyết, đề án trình HĐND tỉnh chưa được chuẩn bị kỹ, việc thực hiện khảo sát lấy ý kiến của đối tượng điều chỉnh và đánh giá tác động chưa được nhiều.

- Công tác phối hợp của các cơ quan thực hiện các nhiệm vụ của Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh chưa chặt chẽ. Vẫn còn nhiều đơn vị, cơ quan vắng mặt hoặc cử người đi dự các kỳ họp HĐND, hội nghị của Thường trực HĐND tỉnh, các cuộc giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND không đúng thành phần.

- Chất lượng các kỳ họp HĐND tỉnh đã được nâng lên tuy nhiên, các hoạt động thảo luận, chất vấn, giám sát tại kỳ họp, chưa thực sự sôi nổi, tình trạng ngại phát biểu vẫn còn; một số ý kiến phát biểu chưa sâu.

- Công tác tiếp xúc cử tri có lúc, có nơi còn mang tính hình thức (cử tri đại diện). Nhiều đại biểu chưa chủ động tìm cách thức để thực hiện tiếp xúc cử tri ở nơi làm việc, nơi cư trú; tiếp xúc cử tri chuyên đề còn ít.

- Trong hoạt động giám sát: Giám sát của tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND tỉnh chưa thực hiện được theo quy định; các Tổ đại biểu mới chỉ tham gia Đoàn giám sát của Thường trực HĐND tỉnh mời và đại biểu HĐND tỉnh chỉ tham gia giám sát tại các kỳ họp HĐND tỉnh.

- Hoạt động của tổ đại biểu và cá nhân một số đại biểu HĐND tỉnh đôi khi còn hạn chế, chưa dành đủ thời gian cho hoạt động của HĐND theo quy định. Việc duy trì các hoạt động họp Tổ còn chưa được thường xuyên, chất lượng họp tổ chưa cao, chưa có nhiều tham gia đóng góp các nội dung kỳ họp; một số thành viên các Ban HĐND tỉnh chưa tích cực tham gia các hoạt động của Ban.

- Một số đại biểu chưa nêu cao tinh thần, trách nhiệm trong hoạt động của HĐND, còn hiện tượng nể nang, né tránh, ngại va chạm nên tính phản biện còn hạn chế, đã làm ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động trong các kỳ họp HĐND tỉnh; còn có đại biểu chưa tham gia phát biểu, tham luận trong các kỳ họp của HĐND tỉnh kể từ đầu nhiệm kỳ đến nay; một số ít đại biểu khi tham gia góp ý vào những vấn đề lớn, quan trọng của địa phương còn lúng túng, chưa sâu và chưa bám sát vào nội dung.

2.2. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

- Hệ thống pháp luật liên quan đến tổ chức và hoạt động của còn có nội dung chưa hướng dẫn cụ thể vì vậy trong hoạt động có lúc, có nội dung còn lúng túng. Cụ thể là Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND quy định nhiệm vụ, quyền hạn giám sát của Tổ đại biểu HĐND tỉnh (khoản 1, Điều 112) nhưng không quy định cụ thể trình tự thủ tục giám sát, việc thành lập Đoàn giám sát và sử dụng con dấu nên khó khăn trong quá trình tổ chức hoạt động giám sát của tổ đại biểu; chưa có quy định chế độ sinh hoạt định kỳ để nhận xét đánh giá hoạt động của đại biểu HĐND; chưa có văn bản quy định, hướng dẫn việc xếp loại mức độ hoàn thành nhiệm vụ của đại biểu HĐND; chưa quy định trách nhiệm của Tổ trưởng, Tổ phó, cách thức tổ chức hoạt động của Tổ đại biểu và mối quan hệ phối hợp giữa Tổ đại biểu với Thường trực HĐND tỉnh.

- Do yêu cầu nhiệm vụ chung của Trung ương, của tỉnh một số nội dung theo chương trình công tác của Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh có sự thay đổi về thời gian nên chưa có sự chủ động trong công tác chuẩn bị. Cụ thể, thực hiện Thông báo số 1652-TB/TU ngày 13-3-2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc giao cho Thường trực HĐND tỉnh tổ chức giám sát tình hình triển khai và thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh về cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển Nông nghiệp trên địa bàn tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh phải hoãn tổ chức hoạt động chất vấn và xem xét trả lời chất vấn trong thời gian giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh và điều chỉnh 01 cuộc hội thảo và 01 cuộc giám sát việc thực

hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa và một cửa liên thông trên địa bàn tỉnh thực hiện trong 6 tháng cuối năm 2019.

- Các thành viên các Ban HĐND tỉnh, tổ đại biểu HĐND tỉnh cơ bản hoạt động kiêm nhiệm, tính chất công việc và vị trí công tác khác nhau, nên việc tổ chức các hoạt động của Ban HĐND tỉnh, tổ đại biểu HĐND tỉnh gặp nhiều khó khăn. Ý thức, trách nhiệm của một số đại biểu trong tham gia các hoạt động của HĐND tỉnh chưa cao.

III - PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ NĂM 2020

Thường trực HĐND tỉnh xác định phương hướng, nhiệm vụ năm 2020 tập trung một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

1. Tập trung chỉ đạo chuẩn bị và tổ chức thành công các kỳ họp của HĐND tỉnh theo Nghị quyết về việc ban hành Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ HĐND tỉnh năm 2020 được thông qua tại kỳ họp cuối năm 2019, nhằm đánh giá thực hiện nghị quyết HĐND tỉnh về nhiệm vụ kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách năm 2020; kiểm điểm hoạt động của các cơ quan Nhà nước về thực hiện Hiến pháp, pháp luật, các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và các nghị quyết HĐND tỉnh đã thông qua, đồng thời rà soát, đôn đốc các cơ quan có liên quan hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao. Chuẩn bị và tổ chức tốt các kỳ họp bất thường trong năm (nếu có) để giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh phục vụ cho sự phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng của tỉnh.

2. Phối hợp với UBND tỉnh, Ủy ban UBMTTQ Việt Nam tỉnh, các Ban HĐND tỉnh chuẩn bị các nội dung trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết tại các kỳ họp trong năm 2020.

3. Tham mưu giám sát theo nghị quyết của HĐND tỉnh về chương trình giám sát năm 2020 đã được HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp giữa năm 2019. Xây dựng, tổ chức thực hiện kế hoạch giám sát năm 2020 của Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh đảm bảo khoa học, chất lượng và hiệu quả, trong đó tập trung giám sát những nội dung trong chương trình giám sát năm 2020 và những nội dung cử tri và nhân dân quan tâm có ý kiến; tổ chức tốt hoạt động giám sát tại kỳ họp để các đại biểu HĐND tỉnh đều được thực hiện chức năng giám sát của mình, đồng thời tăng cường vai trò giám sát của nhân dân thông qua việc truyền hình trực tiếp các kỳ họp HĐND tỉnh.

4. Tăng cường vai trò các Tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND tỉnh trong hoạt động giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri, tiếp công dân, giám sát việc tuân theo pháp luật các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết HĐND tỉnh trên địa bàn theo quy định; thường xuyên tiếp xúc cử tri, thu thập ý kiến, kiến nghị của cử tri báo cáo Thường trực HĐND tỉnh.

5. Tăng cường hoạt động phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND, Đoàn đại biểu Quốc hội, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, các cơ quan liên quan và các Ban HĐND trong hoạt động HĐND tỉnh; thực hiện tốt quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh với UBND tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh và các ngành liên quan; tăng cường trách nhiệm của từng thành viên Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh trên cơ sở phân công rõ trách nhiệm, quyền hạn của mỗi thành viên theo lĩnh vực, ngành phụ trách.

6. Tăng cường mối quan hệ công tác và chỉ đạo, hướng dẫn hoạt động của HĐND các huyện, thành phố; HĐND các xã, phường, thị trấn thông qua việc Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh dự các kỳ họp, tiếp xúc cử tri của HĐND cấp cơ sở; tổ chức các hội nghị giao ban, trao đổi kinh nghiệm với HĐND các cấp; hướng dẫn các hoạt động của HĐND cấp huyện, xã theo quy định; phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức bồi dưỡng kỹ năng cho đại biểu HĐND các cấp.

7. Thực hiện nghiêm chỉnh quy định về chế độ báo cáo hoạt động của HĐND tỉnh với Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các cơ quan Trung ương và Tỉnh ủy Vĩnh Phúc.

8. Tham gia tích cực vào các hoạt động của các cơ quan Trung ương mời và các hoạt động chung của tỉnh năm 2020, đặc biệt là Đại hội Đảng bộ các cấp tỉnh Vĩnh Phúc.

Trên đây là báo cáo công tác của Thường trực HĐND tỉnh năm 2019, phương hướng nhiệm vụ năm 2020, Thường trực HĐND báo cáo HĐND tỉnh xem xét cho ý kiến./. *lt*

Nơi nhận:

- UBND tỉnh, CP;
- VPQH, VPCP;
- TTTU, TTHĐND, UBND, Đoàn ĐBQH, MTTQ tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- CPVP;
- Lưu: VT. *lt*

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Ngọc Bình